

Pubblicato il 04/03/2022

N. 00091/2022 REG.PROV.CAU.  
N. 00192/2022 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

**CONSIGLIO DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA PER LA REGIONE  
SICILIANA**

**Sezione giurisdizionale**

**Il Presidente**

ha pronunciato il presente

**DECRETO**

sul ricorso numero di registro generale 192 del 2022, proposto da  
Alessia Puglisi, rappresentata e difesa dall'avvocato Giuseppe Impiduglia, con  
domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***contro***

Mario Cutello, Giovanni Presti, Vito Pavone, Sebastiano Puccio, non costituiti  
in giudizio;

***nei confronti***

Comune di Chiaramonte Gulfi, Consiglio comunale di Chiaramonte Gulfi,  
Assessorato regionale autonomie locali e della funzione pubblica della  
Regione Siciliana, Presidenza della Regione Siciliana, Prefettura di Ragusa –  
Ufficio Territoriale del Governo di Ragusa, non costituiti in giudizio;

***per la riforma***

dell'ordinanza cautelare del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia  
sezione staccata di Catania (Sezione Prima) n. 128/2022, resa tra le parti,

nella parte in cui il Giudice adito ha accolto “interinalmente la domanda cautelare, così come formulata dai ricorrenti, sino all'udienza camerale del 23 marzo 2022”

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dal ricorrente, ai sensi degli artt. 56, 62, c. 2 e 98, co. 2, c.p.a.;

Considerato che l'appello non evidenzia, al sommario esame proprio della presente fase, il *fumus boni iuris*, il che non consente di apprezzare il *periculum in mora*, in quanto:

- non si ravvisano ragioni di inammissibilità del ricorso di primo grado, che per legge è ammissibile quando è notificato, oltre che all'Amministrazione resistente, ad almeno un controinteressato (senza che la legge processuale distingua tra controinteressato principale e secondario, o faccia leva sul diverso grado di interesse dei vari controinteressati), e tale presupposto è stato soddisfatto;
- purché il ricorso sia notificato ad almeno un controinteressato, il giudice può ordinare l'integrazione del contraddittorio e può, nelle more della integrazione, adottare misure cautelari interinali (art. 28, c. 2, c.p.a.), ed è quanto disposto dall'ordinanza appellata;
- non determina l'inammissibilità del ricorso di primo grado la circostanza che lo stesso non sia stato notificato in prima battuta al Sindaco destinatario della mozione di sfiducia: se in punto fattuale può condividersi che sia il “principale” controinteressato, non è tuttavia l'“unico” controinteressato, e, come osservato, la legge processuale e la giurisprudenza amministrativa non impongono che, al fine dell'ammissibilità del ricorso, lo stesso sia notificato al “principale” controinteressato, ma ad “almeno uno” dei controinteressati (art. 27 c.p.a.);
- piuttosto, della condotta processuale della parte che omette la notifica al controinteressato “principale”, effettuandola nei confronti di quelli

“marginali”, si potrà tener conto in sede di regolamento sulle spese di lite;

- non si ravvisano gli eccipienti difetto di legittimazione e difetto di interesse alla proposizione del ricorso di primo grado, atteso che i singoli consiglieri comunali hanno un interesse legittimo proprio al rispetto delle regole di formazione della volontà collegiale dell'organo a cui appartengono e a che il loro voto sia correttamente computato, e questo radica la legittimazione e l'interesse ad agire, personale, concreto e attuale, ad impugnare una delibera dell'organo collegiale cui appartengono e di cui assumono l'errato conteggio dei voti al fine dell'esito degli stessi;

- l'assunto di parte appellante secondo cui il consigliere comunale non avrebbe mai interesse a una delibera consiliare da cui deriva la perdita dello *status* di consigliere comunale prova troppo, perché renderebbe impossibile la proposizione e approvazione delle mozioni di sfiducia, che sono invece previste dalla legge;

- quanto al fondo della causa, non si ravvisa, al sommario esame della presente fase, il *fumus boni iuris*, a fronte del chiaro disposto dell'art. 10, c. 1, l.r. n. 37/1997, - nel testo novellato dalla l.r. n. 17/2016, applicabile, *ratione temporis*, all'attuale sindaco e consiglio comunale, la cui elezione è avvenuta nel giugno 2017-, che per la mozione di sfiducia al Sindaco, nei Comuni fino a 15.000 abitanti, richiede un *quorum* funzionale di 2/3 dei consiglieri comunali assegnati; *quorum* raggiunto, nella votazione della mozione in data 10.1.2022, avendo la mozione avuto il voto favorevole di 8 dei 12 consiglieri in carica, e non essendo contestato tra le parti che sono stati rispettati gli altri presupposti di legge per la presentazione della mozione di sfiducia;

- a fronte del *ius superveniens* di rango primario, nessuna efficacia vincolante e prevalente può avere l'art. 78 del previgente regolamento comunale (che prevede il diverso e più elevato *quorum* funzionale di 4/5 dei consiglieri comunali), fonte di rango inferiore che è recessiva in base al doppio criterio della gerarchia delle fonti (la fonte di rango superiore prevale su quella di

rango inferiore) e della legge sopravvenuta (la legge successiva prevale su quella anteriore se regolano il medesimo oggetto); sicché deve ragionarsi in termini di “tacita abrogazione” della fonte anteriore e inferiore, piuttosto che di sua “disapplicazione”;

- né alcun valore può avere la circolare regionale del 2012 formatasi sull’art. 10 l.r. n. 37/1997 nella versione anteriore a quella in vigore e applicabile al caso di specie *ratione temporis*, tanto più che le circolari non sono fonte del diritto e possono vincolare le Amministrazioni cui sono destinate solo se conformi alla legge;

- in ogni caso anche nella prospettiva –di parte appellante - della “disapplicazione”, il regolamento contrario alla legge in materia di diritti soggettivi (qui il diritto di voto in consiglio comunale) ben può e deve essere disapplicato dall’Amministrazione che lo ha adottato; avendo pur sempre il regolamento natura di atto amministrativo e dovendo l’Amministrazione, nell’azione amministrativa, rispettare la legge (principio di legalità), piuttosto e in via prioritaria rispetto ad un proprio atto amministrativo.

P.Q.M.

Respinge la domanda.

Fissa, per la discussione, la camera di consiglio del 6 aprile 2022.

Il presente decreto sarà eseguito dall’Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria della Sezione che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Palermo il giorno 3 marzo 2022.

**Il Presidente**  
**Rosanna De Nictolis**

## IL SEGRETARIO