

24 FEBBRAIO 2021

Pensieri scomposti sugli incarichi
dirigenziali

di Pier Luigi Portaluri
Professore ordinario di Diritto amministrativo
Università del Salento



Pensieri scomposti sugli incarichi dirigenziali *

di Pier Luigi Portaluri

Professore ordinario di Diritto amministrativo
Università del Salento

Abstract [It]: Il tema degli incarichi dirigenziali si muove su un crinale indeterminato tra pubblico e privato. Nonostante l'orientamento ormai noto e granitico della Cassazione, resta invero irrisolto il problema della loro esclusiva funzionalizzazione alla cura degli interessi pubblici, che ne esclude la loro equiparazione a uffici di diritto comune. Ciò rileva non solo nell'ambito della nomina e della revoca di questi incarichi, ancora caparbiamente radicate nell'ambito giuslavoristico e invece meglio confacenti al *genus* degli atti amministrativi, ma anche nell'ambito della responsabilità e del danno erariale. Gli aspetti che legano inestricabilmente la dirigenza agli interessi pubblici rendono pertanto ancor oggi il giudice ordinario poco attrezzato nel tutelare le posizioni giuridiche che si avviciano nelle controversie concernenti gli incarichi dirigenziali: lo scritto riflette – nel solco di attenta dottrina – sulla opportunità di radicare la giurisdizione innanzi al Giudice amministrativo.

Abstract [En]: The subject of managerial positions moves on an indeterminate ridge between public and private. Notwithstanding the well-known and granitic orientation of the Supreme Court, the problem of their exclusive functionalization in the care of public interests remains unresolved. of their exclusive functionalization to the care of public interests, which excludes their their equalization to offices of common law. This applies not only to the appointment and revocation of these positions, which are still stubbornly rooted in the sphere of labour law and instead better suited to the genus of administrative acts, but also in the sphere of responsibility and fiscal damage. The aspects that inextricably bind management to public interests therefore still make the ordinary judge ill-equipped to protect the legal positions that arise in the disputes concerning management appointments: the paper reflects - in the wake of careful doctrine - on the desirability of establishing jurisdiction before the administrative judge.

Parole chiave: dirigenza pubblica; responsabilità; nomina; revoca; giurisdizione

Keywords: Public management; responsibility; appointment; revocation; jurisdiction

Sommario: 1. Revoca degli incarichi dirigenziali: i profili dubbi. 2. Riflessi giurisdizionali della privatizzazione del pubblico impiego. 3. L'incarico dirigenziale tra *ius commune* e *ius publicum*. 4. Sulla natura pubblica della revoca (e del conferimento) degli incarichi dirigenziali. 5. L'interesse pubblico quale elemento decisivo per la natura giuridica degli incarichi e per le forme di tutela.

1. Revoca degli incarichi dirigenziali: i profili dubbi

Il lavoro di Cristiano Celone¹ analizza bene la responsabilità dirigenziale, la sua natura giuridica, le sanzioni, le garanzie procedurali e processuali.

Tre, come noto, le ipotesi: mancato raggiungimento degli obiettivi prefissati dall'organo di vertice, violazione di direttive, violazione di obblighi di condotta.

* Articolo sottoposto a referaggio. Relazione svolta al Convegno internazionale su *La responsabilità dirigenziale tra diritto ed economia*, organizzato dall'Università degli Studi di Palermo.

¹ C. Celone, *La responsabilità dirigenziale tra Stato ed Enti locali*, Napoli, 2018.

