



## CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

**DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER  
PER AFFIDAMENTO, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO,  
DI SERVIZI E FORNITURE,  
SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA E ATTIVITÀ DI  
PROGETTAZIONE,  
di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alla soglia comunitaria**

**Art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1 del D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021**

**(si applica alla determinazione a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente adottato entro il 30 giugno 2023)**

	<b>ELEMENTI</b>	<b>NOTE</b>
1	<b>Intestazione:</b> Ente e autorità che emana il provvedimento e tipo di provvedimento	
2	<b>Oggetto</b> Indica in sintesi il contenuto del provvedimento e la famiglia di appartenenza. Indicazione del CIG o dell'eventuale CUP	L'oggetto dovrà recare la seguente dicitura: <i>“Determinazione a contrarre per l'affidamento di..... mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020. Importo a base di gara.....CIG.....”</i>
3	Indicazione decreto di conferimento dell'incarico dirigenziale ricoperto	
4	Riferimento all'assenza di cause di incompatibilità e di conflitto di interessi di tutti i firmatari dell'atto, con riferimento alle prescrizioni del codice di comportamento e della legge anticorruzione.	
5	<b>Riferimenti di diritto:</b> -D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. ( art. 192); -D.L. n. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020: art. 1, comma 2, lettera b), commi 3 e 4; art. 3, 4, 8; -D.Lgs. 50/2016: art. 32 e art. 37, comma 2; art. 63; - Regolamento interno in materia di	

	<p>contratti pubblici;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Regolamento di contabilità;</li> <li>- Protocollo di legalità</li> </ul>	
6	<p>Indicazione estremi deliberazione di approvazione di:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- DUP;</li> <li>- Bilancio di Previsione, o indicazione eventuale sussistenza regime esercizio provvisorio;</li> <li>- Piano Esecutivo di Gestione</li> </ul>	
7	<p><b>Motivazione</b> in merito alla natura e alle finalità pubbliche del bene/servizio da acquisire</p>	<p>Indicazione relativa all' interesse pubblico che si intende soddisfare con l'acquisizione del servizio o fornitura oggetto dell'affidamento.                      (cfr. Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con delibera del consiglio n. 636 del 10/07/2019 – par. 5.2. e 4.1.2)</p>
8	<p>Indicazione delle caratteristiche dei beni, dei servizi, che si intendono acquistare                      Richiamo a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programma biennale di forniture e servizi e relativi aggiornamenti annuali, ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016;</li> <li>- al rispetto della previsione di cui all'art. 1, comma 513 della legge di stabilità per l'anno 2016 (art. 21, comma 6 del D.lgs. n. 50/2016) nelle ipotesi di acquisizione di <b>beni e servizi informatici e di connettività.</b></li> </ul>	<p>(cfr. Linee Guida ANAC n. 4, par. 5.2 e 4.1.2)</p>
9	<p>Indicazione:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dell'importo massimo stimato dell'affidamento, in osservanza dei criteri fissati dall'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016;</li> <li>• della eventuale suddivisione in lotti nel rispetto di quanto previsto dall'art. 51 del D.lgs. n. 50/2016,</li> <li>• della relativa copertura finanziaria.</li> </ul>	<p>(cfr. Linee Guida ANAC n. 4,– par. 5.2 e 4.1.2)</p> <p>In particolare, al fine di evitare l'artificioso frazionamento dell'appalto, si richiama l'attenzione sulla corretta definizione del fabbisogno dell'Ente in relazione all'oggetto dell'appalto, specialmente nei casi di ripartizione in lotti, contestuali o successivi, o di ripetizione dell'affidamento nel tempo                      (cfr. Linee guida ANAC– par. 2.1)</p>
10	<p>Indicazione della procedura che si intende seguire con sintetica indicazione delle ragioni, anche con espresso riferimento al rispetto delle previsioni di cui:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- all'art. art. 26, comma 3 della L. n. 488/99, ed all'art. 1, comma 449 della L.</li> </ul>	<p>(cfr. Linee Guida ANAC n. 4,– par. 5.2 e 4.1.2)</p> <p>Formule da inserire nell'atto a seconda del caso:                      - <b>se non vi è alcuna convenzione Consip attiva:</b>  <i>“dato atto che si procede autonomamente</i></p>

<p>n. 296/2006 (obbligo di ricorso alle convenzioni CONSIP);</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- all'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006, (obbligo di ricorso al MEPA);</li><li>- all'art. 1, comma 512 della L. n. 208/2015 (obbligo ricorso esclusivo al MEPA per acquisizione di beni e servizi informatici e di connettività)</li></ul> <p><b>I contratti stipulati in violazione dell' art. 26, comma 3 della L. n. 488/99 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa.</b> Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto.</p> <p>(cfr. art. 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012, convertito con L. n. 135/2012)</p> <p>Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della L. n. 488/99 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della L. n. 296/2006, <b>possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione</b>".</p> <p>(cfr. art. 1, comma 3, del D.L. n. 95/2012, convertito con L. n. 135/2012)</p>	<p><i>in quanto al momento dell'indizione della procedura di approvvigionamento non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 c. 1 della L. n. 488/99, né accordi quadro aventi ad oggetto ben/servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura"</i>;</p> <p>-in caso di <b>motivata urgenza</b>, ai sensi dell'art. 9, comma 3 bis del D.L. n. 66/2014, come modificato dall'art. 1, comma 421 della Legge di Bilancio per il 2017:</p> <p><i>"dato atto che si procede allo svolgimento di autonoma procedura di acquisto diretta alla stipula di un contratto avente durata e misura strettamente necessaria, per motivi di urgenza derivanti da....(indicazione delle ragioni dell'urgenza), con espressa clausola risolutiva nel caso della disponibilità della detta convenzione"</i></p> <p>- oppure <b>se è attiva una convenzione Consip ma non si intende utilizzarla</b> e si procede all' <b>acquisto autonomo</b>:</p> <p><i>"dato atto che il presente affidamento è effettuato nel rispetto dell'obbligo previsto dal comma 3 dell'articolo 26 della L. n. 488/99 e successive modificazioni, in quanto il/i bene/i (oppure, il/i servizio/i) è (sono) acquisito/i a condizioni prezzo – qualità più vantaggiosi di quelle di cui alla convenzione Consip "... " sottoscritta in data ...., che ha ad oggetto prodotti (o servizi) comparabili con quello/i di cui alla presente determinazione oppure, a condizioni prezzo – qualità non superiori a quelle di cui alla convenzione Consip "... " sottoscritta in data ..., che ha ad oggetto prodotto/i (o servizio/i) comparabile/i con quello/i di cui alla presente determinazione)"</i>;</p> <p>- <b>se non sono attivi bandi</b> per la categoria merceologica oggetto dell'appalto <b>sul MEPA</b>:</p> <p><i>"dare atto che non sono attivi bandi per la categoria merceologica oggetto dell'appalto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione"</i>.</p> <p>In quest'ultimo caso si evidenzia che</p>
---	---

		<p>qualora la tipologia di bene / servizio sia prevista nel Capitolato Tecnico di uno dei Bandi del Mercato Elettronico ma non ci sono a catalogo offerte relative da parte dei fornitori, occorre previamente verificare la disponibilità del bene da acquisire attraverso la RDO ai fornitori abilitati al bando. Qualora i fornitori invitati non presentino offerta, si potrà espletare un'autonoma procedura di gara.</p> <p>In caso di <b>adesione al MEPA</b> indicare:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- il bando;</li> <li>- la categoria merceologica;</li> <li>- il CPV.</li> </ul>
11	<p>Indicazione delle modalità di <b>preventiva consultazione di almeno cinque operatori economici</b>, ove esistenti, <b>individuati</b> in base a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>indagini di mercato</b>, oppure</li> <li>• <b>elenchi di operatori economici</b>,</li> </ul> <p>nel rispetto di un <b>criterio di rotazione degli inviti</b>, che tenga conto anche di una <b>diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate</b>.</p> <p>(cfr. art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020)</p> <p>In proposito si rammenta il rispetto <b>dell'obbligo di segretezza dell'elenco degli operatori economici invitati</b>, ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 50/2016</p>	<p>(cfr. Linee Guida ANAC n. 4,– par. 5, 5.2 e 4.1.2)</p> <p>Il numero degli operatori da consultare deve essere comunque proporzionato all'importo ed alla rilevanza del contratto (cfr. Linee Guida ANAC n. 4, 5.2.1)</p> <p>I <b>criteri di selezione</b> degli operatori da consultare devono essere <i>“oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e nel rispetto dei principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza”</i> (cfr. Linee Guida ANAC n. 4,– par. 5.2.1)</p> <p>Per le modalità di svolgimento delle <b>indagini di mercato</b> confronta Linee Guida ANAC n. 4,– par. 5.1.3 e ss.)</p> <p>Per quanto inerisce il rispetto del <b>principio di rotazione</b> confronta Linee guida ANAC n. 4 – par. 3.6-3.7).</p> <p>In particolare <i>“Il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti si applica alle procedure rientranti nel medesimo settore merceologico, e settore di servizi di quelle precedenti, nelle quali la stazione appaltante opera limitazioni al numero di operatori economici selezionati”</i>.</p> <p>Pertanto, l'affidamento o il reinvito al contraente uscente hanno carattere eccezionale e richiedono un onere motivazionale più stringente.</p> <p>Parimenti l'affidamento diretto o il reinvito all'operatore economico invitato in</p>

		<p>occasione del precedente affidamento, e non affidatario, deve essere motivato.</p> <p><i>“La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”</i></p> <p><b>L’aggiudicazione o l’individuazione definitiva del contraente</b>, salvo che la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell’autorità Giudiziaria, <b>deve avvenire entro il termine di quattro mesi dalla data di adozione dell’atto di avvio del procedimento.</b></p> <p>Il mancato rispetto del suddetto termine può essere valutato ai fini della <b>responsabilità del Rup per danno erariale.</b></p> <p>(cfr.art. 1, comma 1, del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020)</p>
12	<p>Indicazione del <b>criterio di aggiudicazione da scegliere</b>, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, <b>tra:</b></p> <p>-il criterio del <b>minor prezzo</b>.</p> <p>In tal caso si procedere all'<b>esclusione automatica dalla gara</b> delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del D.Lgs. n. 50/2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.</p> <p>(cfr. art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020).</p> <p>Nel caso di specie, inserire il riferimento alle modalità di nomina del <b>Seggio di gara</b>, nel rispetto delle vigenti Linee guida approvate dall’Ente con deliberazione del CM. n. 132 dell’11/11/2017;</p> <p>-il criterio dell’<b>offerta economicamente più vantaggiosa</b>. Tale criterio è obbligatorio</p>	<p>(cfr. Linee Guida ANAC n. 4, par. 5.2.6)</p>

	<p>nelle ipotesi di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016.                  Vanno indicati gli elementi di valutazione e la relativa ponderazione.                  Inserire il riferimento anche alla successiva nomina della <b>Commissione giudicatrice</b>, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e, nelle more della costituzione dell'apposito Albo da parte dell'ANAC, delle linee guida interne sopra menzionate.</p>	
13	<p>Assolvimento contributo ANAC, ai sensi dell'art. 1, comma 65, della L. n. 266/2005.</p>	<p>A decorrere dal 1° gennaio 2021 tutti gli operatori economici e le stazioni appaltanti sono nuovamente tenuti al versamento dei contributi dovuti all'Autorità per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le modalità previste dalla delibera di autofinanziamento dell'Autorità attualmente in vigore (delibera Anac 18/12/2019, n. 1197). Sono scaduti, infatti, i termini di sospensione previsti dall'art. 65 del D.L. n. 34/2020</p>
14	<p><b>Dispositivo:</b></p> <p>-indizione della procedura negoziata per l'affidamento di servizi/forniture, servizi di ingegneria, architettura e attività di progettazione, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n.76/2020, convertito con L. n. 120/2020;</p> <p>-indicazione importo posto a base di gara (al netto dell'iva e/o oneri di sicurezza e/o eventuali altri oneri da scorporare dalla base d'asta);</p> <p>-indicazione del criterio di aggiudicazione prescelto;</p> <p>-indicazione dei criteri che saranno utilizzati per la consultazione degli operatori economici (indagine di mercato o consultazione elenco operatori economici);</p> <p>-approvazione degli atti di gara (da allegare quali parti integranti e sostanziali del provvedimento):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• avviso pubblico per avvio indagine di mercato;</li> <li>• lettera invito (deve contenere tutti gli</li> </ul>	<p>Si rammenta che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, devono avvenire nel rispetto dei principi di cui ai seguenti articoli del D.Lgs. n. 50/2016:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>art. 30</b>, comma 1;</li> <li>- <b>art. 34</b> (la documentazione di gara deve prevedere i <b>criteri di sostenibilità energetica ed ambientale minimi</b> adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare ed eventuali aggiornamenti (cfr. art. 34 del D.Lgs. n. 50/2016; Linee Guida ANAC n. 4 – par. 3.2);</li> <li>- <b>art. 42</b> (devono essere adottate adeguate <b>misure di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse</b>, sia nella fase di svolgimento della procedura di gara che nella fase di esecuzione del contratto, assicurando altresì una idonea vigilanza sulle misure adottate (cfr. art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016; Linee guida ANAC n. 4 – par. 3.2);</li> <li>- <b>art. 50</b> (gli avvisi e gli inviti devono prevedere specifiche clausole sociali</li> </ul>

	<p>elementi che consentono alle imprese di formulare un' offerta informata e, dunque, seria - cfr. Linee guida ANAC n. 4 – par. 6.2., 5.2.6);</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• disciplinare di gara;</li><li>• capitolato speciale d'appalto;</li><li>• schema di contratto<ul style="list-style-type: none"><li>- indicazione delle principali condizioni contrattuali</li><li>- durata dell'affidamento;</li><li>- indicazione della forma del contratto (ai sensi di quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del D.lgs. n. 50/2016)</li></ul></li></ul>	<p>volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato.</p> <p>Nell'ipotesi in cui ricorrano <b>particolari esigenze che giustificano</b>, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, <b>la richiesta delle garanzie provvisorie</b> di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, è necessario che le stesse vengano <b>indicate nell'avviso di indizione di gara</b> o in altro atto equivalente.</p> <p>Nel caso in cui sia richiesta la garanzia provvisoria, il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo articolo 93. (cfr. art. 1, comma 4, del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020).</p> <p>Le stazioni appaltanti possono <b>prevedere</b>, a pena di esclusione dalla procedura, <b>l'obbligo per l'operatore economico di procedere alla visita dei luoghi</b>, nonché alla consultazione sul posto dei documenti di gara e relativi allegati ai sensi e per gli effetti dell'art. 79, comma 2 del D.Lg. n. 50/2016, <b>esclusivamente laddove detto adempimento sia strettamente indispensabile in ragione della tipologia, del contenuto o della complessità dell'appalto da affidare.</b> (cfr. art. 8, comma 1, lettera b) del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020)</p> <p>Nel contratto dovrà essere inserita:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-espressa clausola di estensione del rispetto degli obblighi di condotta, per quanto compatibili, - previsti dal Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Ente ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell'amministrazione;</li><li>-indicazione espressa del rispetto degli obblighi sulla tracciabilità ai sensi della L. n. 136/2010;</li><li>-riferimento agli obblighi e clausole derivanti dal <b>Protocollo di legalità</b> (nei casi in cui debba essere applicato).</li></ul> <p>Al contratto deve essere, altresì, allegata</p>
--	--	--

		apposita dichiarazione del Dirigente che stipula l'atto con la quale viene attestata, ai sensi e per gli effetti degli artt. 47 e ss. del D.P.R. n. 445/2000, il rispetto delle disposizioni di cui al comma 3 dell'art. 26 della L. n. 488/1999.
15	Assunzione dell'O.G.S.	
16	Riferimento all'evidenza dell'avvio della procedura negoziata tramite <b>pubblicazione di un avviso nel sito internet istituzionale.</b>	Ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, <i>“Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento... contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati”</i>
17	<b>Indicazione del responsabile del procedimento</b>	
18	Richiamo al successivo assolvimento dell'obbligo di trasmettere la presente determinazione all'Ufficio Controllo di gestione, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis della L. n. 488/1999.	
19	Riferimento all'assolvimento degli obblighi di pubblicità all'albo pretorio on line e a quelli di trasparenza amministrativa e di prevenzione della corruzione (artt. 23 e 37 del D.lgs. n. 33/2013, art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e art. 1, comma 32 L. n. 190/2012)	Riportare la seguente dicitura: <i>“dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata all'albo pretorio on line, sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, ai sensi degli articoli 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013, nonché sul sito “Servizio Contratti Pubblici” del M.I.T., ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016”.</i>
20	<b>Indicazione del firmatario dell'atto</b>	
21	<b>Acquisizione del visto di regolarità contabile</b>	