



COMUNE DI ISERNIA

Medaglia d'oro

Prot. n.

13240

Isernia, 23/05/2014

AL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
-Palazzo Chigi – P.zza Colonna, 370
00187 R O M A
Presidente: matteo@governo.it
centromessaggi@governo.it
m.bonaretti@palazzochigi.it

AL MINISTRO DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE
C.so Vittorio Emanuele II, 116
00186 R O M A
Pec: protocollo_dfp@mailbox.governo.it
gabinetto@governo.it

e, p.c.

AL MINISTRO PER GLI AFFARI
REGIONALI, LE AUTONOMIE E LO SPORT
segreteriaacadipartimento.affariregionali@governo.it
affariregionali@pec.governo.it

AL PRESIDENTE DELL' ANCI
PIERO FASSINO
anci@pec.anci.it
upi@messaggipec.it

-rivoluzione@governo.it

Oggetto: delibera Consiglio Comunale n. 31 – trasmissione.-

^^^

Si trasmette, in allegato, copia della delibera in oggetto con cui il Consiglio Comunale di Isernia ha votato ed approvato un ordine del giorno relativo alla proposta del Presidente del Consiglio e del Ministro della Pubblica Amministrazione di abolizione della figura del Segretario Comunale.

IL SINDACO
(dr. Luigi Brasiello)

**Originale****CITTÀ DI ISERNIA**

Medaglia d'Oro

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Numero 31 Del 21-05-2014

Oggetto: ORDINE DEL GIORNO.-

L'anno **duemilaquattordici** il giorno **ventuno** del mese di **maggio** alle ore **09:30**, nella solita sala delle adunanze consiliari del comune suddetto, in **Prima** convocazione - sessione **Straordinaria** che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, all'appello nominale in seduta **Pubblica** risultano presenti i seguenti consiglieri:

BRASIELLO LUIGI	P	PIETRANGELO CESARE	P
DALL'OLIO LINDA	P	CAPONE FRANCO	A
GALASSO ANDREA	P	DI SANZA MARIELLA	A
DI PLACIDO ILARIO	P	ANTONELLI BICE	P
AVICOLLI DAVIDE	P	d'APOLLONIO GIACOMO	A
MEZZANOTTE MICHELE	P	FABRIZIO RAIMONDO	A
ONORATO FABIA	A	CALENDA FILOMENA	P
PATRIARCA ANTONIA	P	TESTA STEFANO	P
MELARAGNO GIUSEPPINA	P	CUTONE ANGELO	A
SCARABEO FRANCESCA	P	LOMBARDOZZI ANTONIO	P
BONTEMPO OVIDIO	P	DE TOMA SONIA	P
MONACO BENEDETTA	P	CHIACCHIARI DOMENICO	P
ANGELACCIO EDMONDO	A	GUGLIELMI EMANUELA	P
SARDELLI SERGIO	P	DI PERNA PIETRO PAOLO	P
SASSI IDA	P	KNIAHYNICKY EUGENIO	A
CASTIELLO REMO	A	FANTOZZI GIOVANNI	P
DI BAGGIO DOMENICO	A		

presenti n. **23**assenti n. **10**

Presiede la Sig.ra **DALL'OLIO LINDA** in qualità di **PRESIDENTE** f.f. la quale constatato il numero legale degli intervenuti, per la validità dell'adunanza, passa alla trattazione degli affari di cui appresso:
Partecipa **IL SEGRETARIO GENERALE** f.f. **Dott. d'APOLLONIO GIACOMO**.

- Si dà atto che prima dell'inizio della discussione del punto in esame si allontana il Segretario Generale in quanto parte direttamente interessata.
Svolge le funzioni di segretario generale f.f. il consigliere d'Apollonio Giacomo.-

Prende la parola il **Sindaco** il quale informa che è stato presentato un ordine del giorno relativo all'abolizione della figura del Segretario Comunale come proposto al punto 13) della lettera inviata dal Presidente del Consiglio e dal Ministro della Pubblica Amministrazione ai dipendenti pubblici riguardante la riforma della Pubblica Amministrazione e della Dirigenza. A riguardo, nell'esprimere la grande preoccupazione per la proposta di abolizione della figura del Segretario Comunale, evidenzia come la stessa, che è storicamente parte integrante delle autonomie locali ed è il primo collaboratore dell'Amministrazione, rivesta all'interno dell'Ente, un ruolo fondamentale di direzione, di garanzia e di controllo complessivo. Auspica, nel contempo, che tale figura resti come imprescindibile "garante della legalità", baluardo insostituibile in una prospettiva costituzionalmente orientata della Pubblica Amministrazione e, quindi, figura da non abolire, ma da riformare per dotare gli enti di una dirigenza apicale ancora più adeguata – per competenze, funzioni esercitate e selettive modalità di reclutamento- alle necessità degli enti, nell'ottica dell'efficienza e della garanzia di imparzialità. Invita, infine, il Consesso a votare favorevolmente l'ordine del giorno presentato.

Constatato pertanto che non vi sono richieste di intervento:

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITO l'intervento del Sindaco;

VISTO l'ordine del giorno in esame;

VISTO l'esito della votazione che resa in forma elettronica dà il seguente risultato: PRESENTI: 23 ASTENUTI: 1 (Mezzanotte Pallotta M.) VOTANTI: 22 FAVOREVOLI: 22 CONTRARI: = =

D E L I B E R A

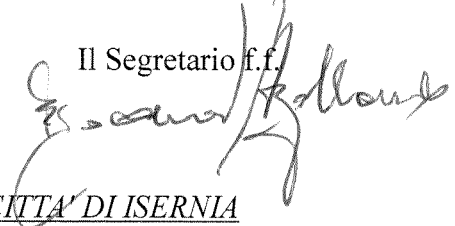
- **di approvare l'allegato ordine del giorno;**
- di rendere, con separata votazione, resa in forma elettronica con il seguente risultato:
PRESENTI: 23 ASTENUTI: 1 (Mezzanotte Palotta Michele) VOTANTI: 21 (il consigliere Avicollì non vota) FAVOREVOLI: 21 CONTRARI: = =, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 -4° comma- del TUEL 267/2000;
- di inviare il presente atto al Presidente del Consiglio, al Ministro della Pubblica Amministrazione, al Ministro dell'Interno, al Ministro per gli Affari Regionali, al Presidente dell'Anci.

Allegato alla deliberazione
di consiglio Comunale del 21/05/2014

Il Presidente f.f.



Il Segretario f.f.



ORDINE DEL GIORNO DEL CONSIGLIO COMUNALE DELLA CITTA' DI ISERNIA

OGGETTO: Contrarietà all'abolizione del Segretario Comunale

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che una riforma della Pubblica Amministrazione e della Dirigenza è utile e necessaria, e che il Governo ha inteso avviare un percorso di riforma esponendone i contenuti in una lettera del Presidente del Consiglio e del Ministro della Pubblica Amministrazione indirizzata ai dipendenti pubblici ;
- che il Governo ha dichiarato che "intende ascoltare la voce diretta dei cittadini protagonisti a cominciare dai pubblici dipendenti e dai loro veri datori di lavoro: i cittadini" dimostrando grande apertura al confronto e disponibilità ad accogliere considerazioni, proposte e suggerimenti;

Vista la proposta contenuta al punto 13) della lettera sopra richiamata, di "abolizione della figura del segretario comunale";

Considerato che il Segretario, che è storicamente parte integrante delle autonomie locali ed è il primo collaboratore dell'Amministrazione eletta, svolge un ruolo centrale di garanzia e direzione complessiva dell'ente, ed è fondamentale per assicurare il coordinamento e il buon andamento delle attività ed il conseguimento del programma di governo;

Visti gli articoli 97 e 98 della Costituzione italiana ed in particolare il comma 1 dell'art. 97 che recita " I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione";

Visto, altresì, l'art. 117, comma 2, lett. p) della Costituzione che demanda alla legislazione esclusiva dello Stato la materia delle "funzioni fondamentali di Comuni, Province e Città Metropolitane";

Accertato:

- che il Segretario, per il ruolo e le funzioni esercitate all'interno dell'Ente riveste un ruolo fondamentale, sia di direzione, che di garanzia e di controllo ed è figura volta ad assicurare il buon andamento e l'imparzialità dell'azione amministrativa;
- che, conseguentemente, il relativo ruolo e la funzione vanno organizzati secondo disposizioni di legge a garanzia del necessario raccordo istituzionale e di una visione unitaria dell'ordinamento giuridico, pur nell'ambito dell'autonomia della singola amministrazione locale, nelle materie di propria competenza;

Richiamati i seguenti provvedimenti legislativi:

- *la legge 190/2012* sul contrasto della corruzione che vede il Segretario, al pari dei dirigenti

generali per le amministrazioni dello Stato, quale responsabile del Piano anti-corruzione nell'ente locale;

- *il DL 174, convertito dalla Legge 213/2012*, che nell'ambito del nuovo sistema di controlli interni degli enti locali pone al centro il ruolo del Segretario quale riferimento complessivo sia dei controlli di regolarità che di quelli gestionali, completandone e rafforzandone la funzione apicale.

- *il D.Lgs. 33/2013* che detta innovative disposizioni sulla trasparenza nelle pubbliche amministrazioni e individua il Segretario quale responsabile nell'Ente locale;

- *il D. lgs. 267 /2000 ed in particolare l'art.97* che testualmente recita, quanto alle funzioni del Segretario : “.... 2. Il segretario comunale e provinciale svolge compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi dell'ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti. 4. Il segretario sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei dirigenti e ne coordina l'attività Il segretario inoltre:

a) partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza alle riunioni del consiglio e della giunta e ne cura la verbalizzazione;b) esprime il parere di cui all'articolo 49, in relazione alle sue competenze, nel caso in cui l'ente non abbia responsabili dei servizi;c) può rogare tutti i contratti nei quali l'ente è parte ed autenticare scritture private ed atti unilaterali nell'interesse dell'ente;d) esercita ogni altra funzione attribuitagli dallo statuto o dai regolamenti, o conferitagli dal sindaco o dal presidente della provincia....

Preso atto che la abolizione della figura del Segretario Comunale lascerebbe l'ente privo di una dirigenza apicale in possesso delle specifiche competenze professionali richieste dal ruolo di vertice dell'ente che vanno assicurate, in relazione alla funzione, nel rispetto rigoroso dell'art. 97 della Costituzione, ossia con reclutamento mediante pubblico concorso, per garantire competenza e adeguate professionalità:

Ricordato che peraltro per i Segretari sono già vigenti molte delle proposte di riforma che nella stessa lettera si pensa di estendere all'intera dirigenza pubblica, in particolare la temporaneità dell'incarico, che è già legata al mandato amministrativo del Sindaco;

PER LE RAGIONI E MOTIVAZIONI TUTTE SOPRA ESPOSTE,

IL CONSIGLIO COMUNALE DELLA CITTA' DI ISERNIA:

- **Esprime la grande preoccupazione per la proposta di abolizione della figura del Segretario Comunale, avanzata dal Governo** nella missiva in premessa richiamata, figura che per la specificità del ruolo, delle funzioni esercitate e per la grande competenza richiesta, ove abolita, indebolirebbe la dirigenza di cui necessita l'Ente locale e da affiancare agli Amministratori, anziché modernizzarla ;

- **Auspica che la figura resti, come imprescindibile “garante della legalità”, baluardo insostituibile in una prospettiva costituzionalmente orientata della Pubblica Amministrazione e, quindi, figura non da abolire, ma da riformare per dotare gli enti di una dirigenza apicale ancora più adeguata - per**

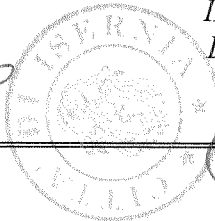
competenze , funzioni esercitate e selettive modalità di reclutamento - alle necessità degli enti, nell'ottica dell' efficienza e della garanzia di imparzialità;

- **Richiama quale imprescindibile, il fondamento giuridico di questa figura** che affonda le proprie radici normative nel dettato costituzionale (articoli 97 e 98 della Costituzione) nel testo unico degli enti locali (D. lgs. 267/2000) , nella più recente legislazione in materia di controlli, anticorruzione e trasparenza, già in premessa richiamata.

- **Manda**, per il tramite del Sindaco, il presente atto: al Presidente del Consiglio, al Ministro della Pubblica Amministrazione, al Ministro dell'Interno, al Ministro per gli Affari Regionali, al Presidente dell' Anci.

Il Presente verbale viene così sottoscritto:

IL PRESIDENTE f.f.
DALL'OLIO LINDA



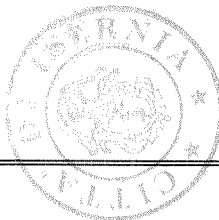
IL SEGRETARIO GENERALE f.f.
Dott. d'APOLLONIO GIACOMO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE REG. N. 1470

Su attestazione del messo Comunale si certifica che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio in data 27-05-2014 e vi resterà per 15 giorni consecutivi, come prescritto dall'art. 124 del T.U.E.L. approvato con d.lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

Isernia , 27-05-2014



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. COLELLA FRANCA

La presente deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del TUEL n. 267/2000;
- è divenuta esecutiva il _____ dopo il decimo giorno dalla pubblicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 3, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000.

Isernia, 27 MAG. 2014



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. COLELLA FRANCA