

# UNADIS

UNIONE NAZIONALE DEI  
DIRIGENTI DELLO STATO

Il Segretario Generale

Roma, 17 febbraio 2014

Prot. 1226/C/17.02/2014

Al Presidente del Consiglio dei Ministri  
[centromessaggi@governo.it](mailto:centromessaggi@governo.it)

Al Ministro per gli Affari regionali e le Autonomie  
[affariregionali@pec.governo.it](mailto:affariregionali@pec.governo.it)

Al Ministro dell'Interno  
[gabinetto.ministro@pec.interno.it](mailto:gabinetto.ministro@pec.interno.it);  
[caposegreteria.ministro@interno.it](mailto:caposegreteria.ministro@interno.it);  
[sito@angelinoalfano.it](mailto:sito@angelinoalfano.it);

Al Ministro per la Pubblica Amministrazione e  
Semplificazione  
[protocollo.dfp@mailbox.governo.it](mailto:protocollo.dfp@mailbox.governo.it);  
[ufficiostampa@funzionepubblica.it](mailto:ufficiostampa@funzionepubblica.it)  
[ministropa@governo.it](mailto:ministropa@governo.it)

**OGGETTO:** RIFORMA ORGANICA DELLO STATUS DEL SEGRETARIO COMUNALE.

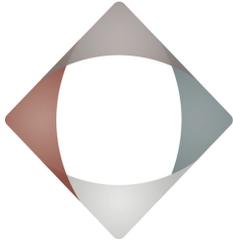
La scrivente OS richiama nuovamente e fortemente l'attenzione sul fatto che nel 2014 non sia più procrastinabile una riforma organica e coerente dello status della categoria dei Segretari Comunali.

Tali altissime professionalità operano all'interno degli enti locali con funzioni di coordinamento della struttura amministrativa e di raccordo tra questa e gli organi politici.

La legge stabilisce che, in ogni Comune, vi sia un Segretario Comunale.

Unione Nazionale dei Dirigenti dello Stato  
Via Quintino Sella, 41 – 00187 Roma  
Tel./FAX (0039) 06 42012931  
sito web: [www.unadis.it](http://www.unadis.it) – e-mail: [unadis2012@gmail.com](mailto:unadis2012@gmail.com), [info@unadis.it](mailto:info@unadis.it)  
Aderente





# UNADIS

UNIONE NAZIONALE DEI  
DIRIGENTI DELLO STATO

Oggi la categoria è composta da circa **3.000** Segretari e pertanto molti sono costretti, dai fatti e dalle conseguenti scelte dei Comuni, legate anche a forti restrizioni di spesa, a prestare servizio in più Comuni, essendo questi più di 8.000. Tale complessa articolazione lavorativa comporta ai Segretari non poche difficoltà dovendosi dividere tra diverse realtà ognuna con specifiche e non facili situazioni da gestire.

Inoltre nel giugno 2010 è stato soppresso il precedente sistema di gestione (Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali) con subentro nuovamente del Ministero dell'Interno. Infatti, prima che venisse creata l'Agenzia Autonoma, nel 1997, i Segretari erano gestiti dal Ministero dell'Interno.

Sono dunque trascorsi più di **tre anni** e ancora oggi, a febbraio 2014, non è terminata la fase di ri-organizzazione del sistema di gestione della categoria dei Segretari Comunali presso il Ministero dell'Interno!

Ciò ha determinato un'assenza di interlocuzione rispetto ad una revisione organica dell'attuale normativa riguardante *in primis* le funzioni da sistematizzare ed il conseguente metodo di assegnazione degli incarichi.

Tale categoria, ciò nonostante, ha continuato, con grande spirito di servizio, a lavorare nella visione dell'articolo 97 della Costituzione che è un faro e un monito per tutti gli operatori pubblici.

SU TALE CATEGORIA PROFESSIONALE HA PUNTATO IL LEGISLATORE NEL 2012 LADDOVE HA AVUTO NECESSITA' DI INTERVENIRE IN MATERIA DI ANTICORRUZIONE CERCANDO DI PORRE ARGINI AL DILAGARE DELLA STESSA.

INFATTI HA STABILITO CHE, DI NORMA, MENTRE NELLO STATO TALE FUNZIONE DI CONTROLLO E SUPERVISIONE E' STATA AFFIDATA AD UNA SPECIFICA PROFESSIONALITA' DIRIGENZIALE, NELL'AMBITO DELLA PRIMA FASCIA, NEGLI ENTI LOCALI TALE FUNZIONE E' STATA AFFIDATA AI SEGRETARI COMUNALI.

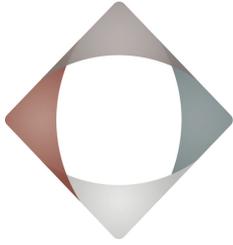
I SEGRETARI COMUNALI, NONOSTANTE AVESSERO GIA' DA TEMPO NECESSITA' DI RIVEDERE ALCUNI ISTITUTI FONDAMENTALI DEL LORO PERCORSO DI CARRIERA E SOPRATTUTTO AVESSERO NECESSITA', ANCHE IN COERENZA CON LA NUOVA NORMATIVA, PER AVERE LA NECESSARIA AUTONOMIA ED IMPARZIALITA', DI ELIMINARE L'ISTITUTO DELLA SCELTA DISCREZIONALE DEL

Unione Nazionale dei Dirigenti dello Stato  
Via Quintino Sella, 41 – 00187 Roma  
Tel./FAX (0039) 06 42012931

sito web: [www.unadis.it](http://www.unadis.it) – e-mail: [unadis2012@gmail.com](mailto:unadis2012@gmail.com), [info@unadis.it](mailto:info@unadis.it)

Aderente





# UNADIS

UNIONE NAZIONALE DEI  
DIRIGENTI DELLO STATO

**SINDACO PER POTER OPERARE PRESSO L'ENTE LOCALE, HANNO RISPOSTO CON SPIRITO DI SERVIZIO E DI LEALTA' ALLE ISTITUZIONI ASSOLVENDO NEL MIGLIOR MODO POSSIBILE ALLE NUOVE E AGGIUNTIVE COMPETENZE.**

**HANNO CHIESTO E CHIEDONO, ANCHE PER POTER SVOLGERE MEGLIO LE LORO FUNZIONI A SERVIZIO DEI CITTADINI, L'ELIMINAZIONE DELLO SPOIL SYSTEM.**

La mancata eliminazione del c.d. spoil system ha determinato che, nell'arco di soli tre mesi, nel secondo semestre del 2013, alcuni Segretari Comunali siano stati revocati magari mentre strutturavano il nuovo sistema dei controlli o segnalavano errori e abusi nel funzionamento dell'Ente.

Soprattutto nell'attuale momento storico, visto il reiterarsi dei richiami della Comunità Europea all'Italia di adoperarsi con più determinazione nell'arginare il dilagante fenomeno della corruzione - che gravi conseguenze pone all'economia - è fondamentale dare garanzie ai cittadini e puntare su un'Amministrazione Pubblica efficiente e che sappia trovare le risposte giuste ai bisogni. Per fare ciò essa deve essere neutra nel suo operare.

La Politica ha un grande compito da svolgere nel delineare gli scenari, nel saper scegliere le vie da intraprendere per uscire dalla grave crisi economica ma deve essere distinta dalla gestione e dalla struttura amministrativa.

Devono essere rivisti i sistemi di assegnazione degli incarichi dirigenziali che negli ultimi anni hanno comportato solo un grave aumento della spesa pubblica molte volte anche a discapito dell'imparzialità. Come può una dirigenza essere libera nell'operare se viene scelta del tutto discrezionalmente dal soggetto politico di turno? E come può il cittadino essere garantito nei propri diritti e supportato nei propri bisogni da una classe dirigente scelta per vicinanza e non per competenza?

**La Pubblica Amministrazione deve essere neutra essendo a servizio di tutti i cittadini.**

In tale ottica rileva l'importanza della categoria dei Segretari Comunali che, assunti per pubblico concorso e profondamente formati, sono da sempre le professionalità più qualificate per svolgere all'interno degli enti locali, anche un ruolo di garanzia della collettività.

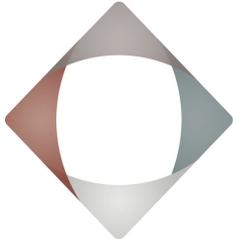
UNADIS richiama l'opinione e pubblica e le istituzioni, *in primis* il governo, sulla necessità di intervenire tempestivamente, sulla categoria dei Segretari Comunali, quale presidio di legalità a

Unione Nazionale dei Dirigenti dello Stato  
Via Quintino Sella, 41 – 00187 Roma  
Tel./FAX (0039) 06 42012931

sito web: [www.unadis.it](http://www.unadis.it) – e-mail: [unadis2012@gmail.com](mailto:unadis2012@gmail.com), [info@unadis.it](mailto:info@unadis.it)

Aderente





# UNADIS

UNIONE NAZIONALE DEI  
DIRIGENTI DELLO STATO

servizio della collettività rinforzandone ruolo e funzioni anche attraverso un nuovo criterio di assegnazione delle sedi di servizio.

Non è accettabile che vi siano tentativi, isolati e frammentati di introdurre disposizioni normative che, rivedendo il sistema delle autonomie locali in ottica di razionalizzazione e semplificazione amministrativa, rendano facoltativa o sviscino la figura storica del Segretario Comunale che diversamente va fortificata e rilanciata.

In questo quadro generale, il problema contingente più **grave ed urgente** è costituito dalla disciplina prevista per le Unioni di Comuni dal DDL Del Rio, all'interno del quale la figura del Segretario Comunale è stata in una prima versione addirittura esclusa ed oggi relegata in secondo piano ed a titolo gratuito.

**Tanto è grave la situazione che molti Segretari Comunali singolarmente hanno inoltrato, in questi giorni, note di allarme e di richiesta di intervento alle Istituzioni. In alcuni casi le note sono state sottoscritte dai Sindaci dei Comuni presso i quali gli stessi prestano servizio.**

UNADIS opera e agisce a sostegno di tali condivise iniziative.

A tal fine si allega la proposta emendativa all'A.S. 1212.

Il vantaggio dell'emendamento sta nel fatto che, prevedendo che il Segretario delle unioni sia un Segretario Comunale, si rende possibile il convenzionamento tra gli Enti, escludendo che l'incarico al Segretario si configuri come incarico aggiuntivo.

*Dott. Avv. Barbara Casagrande*

Unione Nazionale dei Dirigenti dello Stato  
Via Quintino Sella, 41 – 00187 Roma  
Tel./FAX (0039) 06 42012931

sito web: [www.unadis.it](http://www.unadis.it) – e-mail: [unadis2012@gmail.com](mailto:unadis2012@gmail.com), [info@unadis.it](mailto:info@unadis.it)

Aderente

