



Latina 13. Novembre 2013

Decreto n. 06 del 14.11.2013  
Protocollo n. 91339 del 14.11.2013

**OGGETTO:** Revoca Segretario generale ex art.100 D.Lgs.n.267/2000 e s.m.i.

Il sottoscritto Vice Presidente della Provincia di Latina Salvatore de Monaco, nella rivestita qualità di Presidente, facente funzioni:

**CONSTATATO** il mancato svolgimento da parte del Segretario generale Dott.ssa Matrona Stellato, nominata con nota del 25 gennaio 2011, prot.7041, dei doveri d'ufficio, già contestati formalmente e da ultimo con compiuta nota del 31.10.2013 assunta al prot.87933;

**PRESO ATTO** che la nota del 31.10.2013 assunta al prot.87933, corredata da n.20 allegati, veniva comunicata al Segretario generale mediante posta elettronica in pari data, ricevuta come riscontrato dal referto di ritorno in data 01.11.2013 e mediante consegna a mani della segreteria in data 4 Novembre 2013 atteso che la stessa non risulta munita di posta certificata;

**CONSIDERATO** che la gravità della violazione dei doveri d'ufficio, emersa chiaramente dalla disamina della documentazione sopra richiamata, e meglio argomentata, dedotta e suffragata dalle contestazioni specifiche degli addebiti, è determinativa di riverberi negativi alle attività dell'Ente, con particolare riguardo al tema dei controlli interni, in tema di Anticorruzione e obblighi di trasparenza, cui si ricollega conseguentemente la irrimediabile compromissione del rapporto fiduciario tra l'Ente e l'ufficio di Segretario, in relazione alle funzioni da quest'ultimo chiamate a svolgere e alle ulteriori attribuite al stesso, ed al quale la legge affida un ruolo di garanzia, affinché l'attività dell'ente possa dispiegarsi nell'interesse del buon andamento;

**VALUTATI** gli addebiti formulati e formalmente contestati al Segretario generale Dott.ssa Matrona Stellato:

1. Scarsa presenza in servizio reiterato - rifiuto dell'utilizzo del cartellino marcatempo come previsto dalla organizzazione interna della provincia
2. Mancata adozione di sistemi di verbalizzazione e regolamentazione delibere di giunta
3. Tardività adempimenti connessi alla pubblicazione degli atti deliberativi
4. Grave violazione durante la seduta di giunta del 12.09.2013
5. Abbandono ingiustificato della giunta provinciale
6. Mancata attuazione regolamento controlli



7. Mancata adozione piano anticorruzione - mancanza assoluta di attività propedeutiche
8. Mancata adozione piano della trasparenza - mancanza assoluta di attività propedeutiche
9. Mancata assistenza giuridico amministrativa agli organi

**RILEVATO** che attesa la natura e la gravità, dei prefati addebiti, gli stessi sono stati altresì trasmessi in data 30 Ottobre con nota prot.87932, al Prefetto Dott. Cimmino, Presidente della Unità di Missione subentrata alla Ex Agenzia dei Segretari comunali e provinciali, affinché sia dato seguito alla attivazione dei conseguenti provvedimenti disciplinari, ai sensi dell'art. 4 del C.C.N.L. dei Segretari Comunali e Provinciali 14/12/2010;

**PRESO ATTO** che con provvedimento del 24 Ottobre 2013, assunto al prot. n.85748, lo stesso Segretario -nominato con atto del 1 marzo 2013, prot. n. 20750, quale Responsabile della prevenzione e corruzione della Provincia di Latina così come espressamente disposto dall'art. 1 comma 7 della L. n.190/12- veniva revocato in quanto inadempiente rispetto alle attività ed alle funzioni connessi al predetto incarico e di cui al citato disposto normativo;

**PRESO ATTO** altresì che con provvedimento del 25 Ottobre 2013, assunto al prot. 86251 lo stesso Segretario -nominato con atto del 4 Agosto 2013, prot. n.63281 quale Responsabile della Trasparenza della Provincia di Latina- veniva parimenti revocato in quanto ritenuta, anche in detto caso, gravemente inadempiente rispetto alle attività e funzioni connesse all'incarico;

**CONSIDERATO** che in uno alle contestazioni il Segretario veniva convocato in occasione della seduta di Giunta del 11.11.2013, per essere ascoltata con la possibilità di essere ammessa a controdedurre in merito ai fatti contestati e di cui all'atto surrichiamato mediante l'eventuale deposito di memorie difensive scritte, entro la data di convocazione;

**RILEVATO CHE** a tal proposito è stata riunita, in data 11 Novembre u.s., la Giunta provinciale la quale, nel prendere atto delle contestazioni, invitava il Segretario generale a rendere le proprie argomentazioni difensive nella collegialità del consesso;

**PRESO ATTO** che la stessa, invitata a rassegnare le proprie argomentazioni non ha ritenuto di dover produrre alcuna memoria scritta entro il termine fissato, ritenendo incongruo il termine, e comunque, senza entrare nel merito degli addebiti;

**RICHIAMATA** la deliberazione n. 31 assunta in data 11.11.2013 con la quale la Giunta provinciale, nel prendere atto della situazione, ha espresso il proprio parere favorevole ex art.100 del Dlgs. n.267/2000 e s.m.i., in ordine alla revoca del Segretario generale;



**VALUTATE** pertanto le osservazioni prodotte, insufficienti a superare le violazioni contestate che permangono nella loro oggettiva gravità;

**CONSIDERATO** che le circostanze sopra rappresentate hanno determinato la compromissione del rapporto funzionale con il capo dell'amministrazione locale, minando il rapporto fiduciario sotteso all'incarico di Segretario generale.

**VISTO** l'art.100, del d.lgs. 18/08/2000, n.267, il quale testualmente recita: "1. Il segretario può essere revocato con provvedimento motivato del sindaco o del presidente della provincia, previa deliberazione della giunta, per violazione dei doveri d'ufficio.";

**VISTO** l'art.1, comma 82 della Legge 6 Novembre 2012 n.190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

**VISTA** la documentazione acquisita e custodita agli atti;

**VISTA** deliberazione di Giunta provinciale n.31 assunta in data 11.11.2013;

**RICHIAMATO** il vigente Statuto Provinciale;

**RICHIAMATI** altresì gli artt.97 e 100 del DLGS. N.267/2000 e s.m.i.;

Per le argomentazioni tutte sopra rappresentate ed alla luce delle contestazioni di cui alla nota 31.10.2013 assunta al prot.87933, quivi integralmente richiamata a far parte del presente provvedimento,

### DECRETA

1. Di revocare dall'incarico di Segretario generale della Provincia di Latina, la Dott.ssa Matrona Stellato, nominata con atto del 25 gennaio 2011, prot.7041;
2. Per l'effetto, di provvedere alla notificazione di detto provvedimento al Segretario stesso, nonché al Presidente della Unità di Missione c/o il Ministero dell'Interno Ex Agenzia Autonoma per la Gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Prov.li Servizio Albo;
3. Di disporre che detto provvedimento sia altresì comunicato, ai sensi e per gli effetti dell'Art.1 comma 82 della legge 190/2012.

Allegato: Copia autentica Deliberazione di Giunta provinciale n.31 del 11.11.2013.

Salvatore De Monaco



# Provincia di Latina

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE N° 31

**OGGETTO:** Adempimenti di cui all'art.100 Dlgs. 18 Agosto 2000 n.267 e s.m.i –  
Revoca segretario generale.

L'anno **duemilatredici**, addì **undici**, del mese di **novembre**, nella sala delle riunioni,  
convocata nelle forme di legge, alle ore 13,05 si è riunita,

### LA GIUNTA PROVINCIALE

nelle persone dei Signori:

	PRESENTI	ASSENTI
1) CUSANI ARMANDO		X
2) DE MONACO SALVATORE	X	
3) BIANCHI FABIO	X	
4) TIERO ENRICO	X	
5) SCHIBONI GIUSEPPE	X	
6) D'ARCO SILVIO	X	
7) MARTELLUCCI FABIO	X	
8) STEFANELLI GERARDO	X	
9) MINCHELLA DAVIDE	X	
10) FRALLICCIARDI FULVIA	X	
<b>Totale</b>	<b>9</b>	<b>1</b>

Presiede la seduta il Vice Presidente Salvatore De Monaco,

Assiste il Segretario generale, poi avvicendatosi, con il Vicesegretario generale

Aperta la seduta alla presenza del Segretario generale, dopo una discussione sul punto, alle ore 14,25, il Presidente chiama a verbalizzare la seduta odierna il Vice Segretario. Alle ore 14,35 gli assessori Davide Minchella e Gerardo Stefanelli lasciano la seduta. Alle ore 15,05 dopo aver reso le proprie osservazioni, il Segretario generale lascia la seduta.

## LA GIUNTA PROVINCIALE

**PREMESSO** che nei confronti del Segretario Generale, Dott.ssa Matrona Stellato, con diversi provvedimenti acquisiti e custoditi separatamente dalla presente deliberazione per motivi di privacy, è stata formalmente contestata la violazione, viepiù reiterata, dei doveri di ufficio;

**PRESO ATTO** che dal compendio surrichiamato sono scaturite le formali contestazioni di addebito, di cui alla nota del 31.10.2013 assunta al prot.87933 del 31.10.2013, corredata da n.20 allegati, comunicata alla stessa mediante posta elettronica in pari data, ricevuta come riscontrato dal referto di ritorno in data 01.11.2013 e mediante consegna a mani del 4 Novembre 2013;

**ATTESO** che tali circostanziati addebiti sono stati altresì trasmessi al Prefetto Dott. Cimmino, Presidente della Unità di Missione subentrata alla Ex Agenzia dei Segretari comunali e provinciali, affinché sia dato seguito alla attivazione dei conseguenti provvedimenti disciplinari, ai sensi dell'art.4 del C.C.N.L. dei Segretari Comunali e Provinciali 14/12/2010;

**PRESO ATTO** che con provvedimento del 24 Ottobre 2013, assunto al prot. n.85748, lo stesso Segretario -nominato con atto del 1 marzo 2013, prot. n. 20750, quale Responsabile della prevenzione e corruzione della Provincia di Latina così come espressamente disposto dall'art. 1 comma 7 della L. n.190/12- veniva revocato dall'incarico conferitole "per gravi inadempienze";

**PRESO ATTO** altresì che con provvedimento del 25 Ottobre 2013, assunto al prot. 86251 lo stesso Segretario -nominato con atto del 4 Agosto 2013, prot. n.63281 quale Responsabile della Trasparenza della Provincia di Latina- veniva parimenti, "per gravi inadempienze", revocato dall'incarico conferitole;

**VISTO** l'art.100, del d.lgs. 18/08/2000, n.267, il quale testualmente recita:  
*"1. Il segretario può essere revocato con provvedimento motivato del sindaco o del presidente della provincia, previa deliberazione della giunta, per violazione dei doveri d'ufficio.";*

**VISTO** l'art.1, comma 82 della Legge 6 Novembre 2012 n.190 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

**DATO ATTO** che il Segretario generale contestualmente alla formulazione degli addebiti è stato invitato a rendere le proprie controdeduzioni nelle forme e nei modi previsti dalle normative sopra invocate e ad essere presente alla seduta in data odierna, per essere ascoltata a sua difesa dalla Giunta in merito ai fatti contestati;

**PRESO ATTO** del verbale redatto in data odierna, custodito agli atti, separatamente dalla presente deliberazione per rispetto e tutela della privacy;

**RITENUTO** che l'audizione personale della Dott.ssa Stellato non ha fatto emergere elementi sufficienti a giustificare la condotta contestata sostanziata nella violazione dei doveri di ufficio;

**PRESO ATTO E VALUTATA** la seguente documentazione, custodita agli atti della Segreteria della Presidenza:

- DOC.1 – Invito via mail del 18.04.2013 Settore Risorse Umane
- DOC.2 - Nota contestazioni nota del 18.09.2013 prot. 73403 e nota prot. 78498
- DOC.3 – Delibere 23-24-25-26-27 del 15 Ottobre 2013
- DOC.4 – Richiesta assenso iter informatizzato nota 22.01.2013 prot.6788 e riscontri
- DOC 5 - Contestazione con nota del 19 Settembre 2013 prot.74668
- DOC.6 - Estratto albo pretorio delibere
- DOC.7 – Parere pro veritate
- DOC.8 – Proposta di deliberazione
- DOC.9 – Originale di deliberazione n.22 proposta dal Segretario
- DOC.10 – Originale di deliberazione sottoscritto dal Presidente e dall'Assessore anziano
- DOC.11 – Nota del 18.09.2013 prot. 73403;
- DOC.12 – Nota del 19.09.2013 prot.73832;
- DOC.13 - Nota datata 19.09.2013, prot. 74668 del 20.09.2013
- DOC.14 – Nota del 26.09.2013 prot.75612
- DOC.15 – Verbale del 27.09.2013 prot. 79367 acquisito in data 7.10.2013;
- DOC.16 – Deliberazione n.22 del 12.09.2013 pubblicata albo pretorio;
- DOC.17 - Nota prot. n.73832 del 19.09.2013;
- DOC.18 - Nota prot. n.75612 del 26.09.2013;
- DOC.19 - Nota prot. n. 80425 del 9.10.2013;
- DOC.20 - Esposto.
- DOC.21 – Revoca nomina Responsabile Anticorruzione, nota prot n.85748 del 24.10.2013
- DOC 22 – Revoca nomina responsabile Trasparenza nota prot. 86251 del 25.10.2013 articolo quotidiano del 7 ottobre 2013.
- DOC. 23 Contestazioni Segretario generale prot.87933 del 31.10.2013;
- DOC. 24 – Segnalazione Prefetto Dott. Cimmino prot.87932 del 31.10.2013.

**RITENUTO** che la condotta emersa dalla disamina della documentazione sopra richiamata è determinativa di riverberi negativi alle attività dell'Ente, con particolare riguardo al tema dei controlli interni, in tema di Anticorruzione e obblighi di trasparenza, cui si ricollega conseguentemente la

irrimediabile compromissione del rapporto fiduciario tra l'Ente e l'ufficio di Segretario, in relazione alle funzioni da quest'ultimo chiamate a svolgere e alle ulteriori attribuite allo stesso, ed al quale la legge affida un ruolo di garanzia, affinché l'attività dell'ente possa dispiegarsi nell'interesse del buon andamento;

**RILEVATO** che il rapporto fiduciario tra Segretario generale e vertice politico dell'ente è valutato non soltanto al momento del conferimento o del rinnovo dell'incarico, ma altresì durante il suo svolgimento, quale criterio per misurare l'adempimento degli obblighi inerenti alle funzioni;

**PRESO ATTO** che l'incarico può essere legittimamente revocato non solo in presenza di violazioni dei doveri d'ufficio, come acclarato dalle contestazioni formulate al Segretario, con note richiamate e custodite agli atti, ma anche nell'ipotesi di mancato svolgimento dei compiti essenziali e qualificanti della funzione, sulla base di una valutazione globale e non atomistica delle condotte contestate, come è nel caso di specie, determinativo della compromissione del rapporto funzionale con l'amministrazione;

**VISTO** lo Statuto della Provincia in ordine ai fini dell'ente ed ai poteri della Giunta provinciale e del Presidente;

**VISTO** l'art.48 del d.lgs. 267/2000;

**ACQUISITO** il parere favorevole di regolarità tecnico amministrativa, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267;

A voti unanimi resi in forma palese (Assessori: Vice Presidente De Monaco, Bianchi, Martellucci, Tiero, Frallicciardi, Schiboni, D'Arco)

### **DELIBERA**

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

- 1- Di prendere atto degli addebiti formalmente contestati al Segretario generale Dott.ssa Matriona Stellato con nota prot.87933 del 31.10.2013 e del verbale di audizione della medesima convocata per la seduta odierna, custodito agli atti, separatamente dalla presente deliberazione per rispetto e tutela della privacy;
- 2- Per l'effetto, ai sensi dell'art.100 del D.Lgs. 18/08/2000, n.267, di esprimere parere favorevole alla formalizzazione della revoca dell'incarico di Segretario generale dell'Ente, alla Dott.ssa Matriona Stellato, sussistendone i presupposti di legge;

3- Dare atto che il provvedimento in questione, sarà trasmesso al Prefetto di Latina per gli adempimenti di competenza di cui all'art.1, comma 82 della Legge n. 190/2012;

A voti unanimi resi in forma palese

**DELIBERA ALTRESI'**

Di dichiarare con separata votazione unanime, la presente deliberazione, ai sensi dell'art.134, comma 4 del d.lgs. 18/08/2000, n.267 immediatamente eseguibile.



Allegato "1"

Parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000  
sulla proposta di delibera ad oggetto: **"Adempimenti di cui  
all'art.100 Dlgs. 18 Agosto 2000 n.267 e s.m.i – Revoca segretario  
generale"**:

Favorevole

Il Dirigente  
del Settore Risorse Umane  
F.to: *Dott. Aldo Silvestri*



Letto, confermato e sottoscritto.

IL VICE PRESIDENTE

Salvatore De Monaco

L'ASSESSORE ANZIANO

Fabio Bianchi

IL VICE - SEGRETARIO GENERALE

Albio Silvestri

- La presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio elettronico a far data dal 12/11/2013.

il 12/11/2013

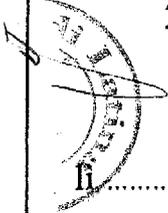
IL VICE - SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio.

ATTESTA

CHE la presente deliberazione:

- è stata affissa all'albo pretorio elettronico a norma dell'art.124 del T.U. 267/2000 per quindici giorni consecutivi fino al .....
- è divenuta esecutiva il giorno ....., decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'albo pretorio, a norma dell'art.134, 3° comma del T.U. 267/2000.



PROVINCIA DI LATINA

Copia conforme all'originale composta da N. 7 pagine.  
Latina, li 14.11.2013

IL VICE SEGRETARIO  
DOTT. ALBIO SILVESTRI