



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Formazione permanente 2019

Tema: " *Personale e Management* "



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali





Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Le capacità si calcolano anno
per anno!

2014 - 2016
(Differenziato
per rapporto
spese personale
spese correnti)

Del. Corte dei conti
Sez Autonomie
25/2017)

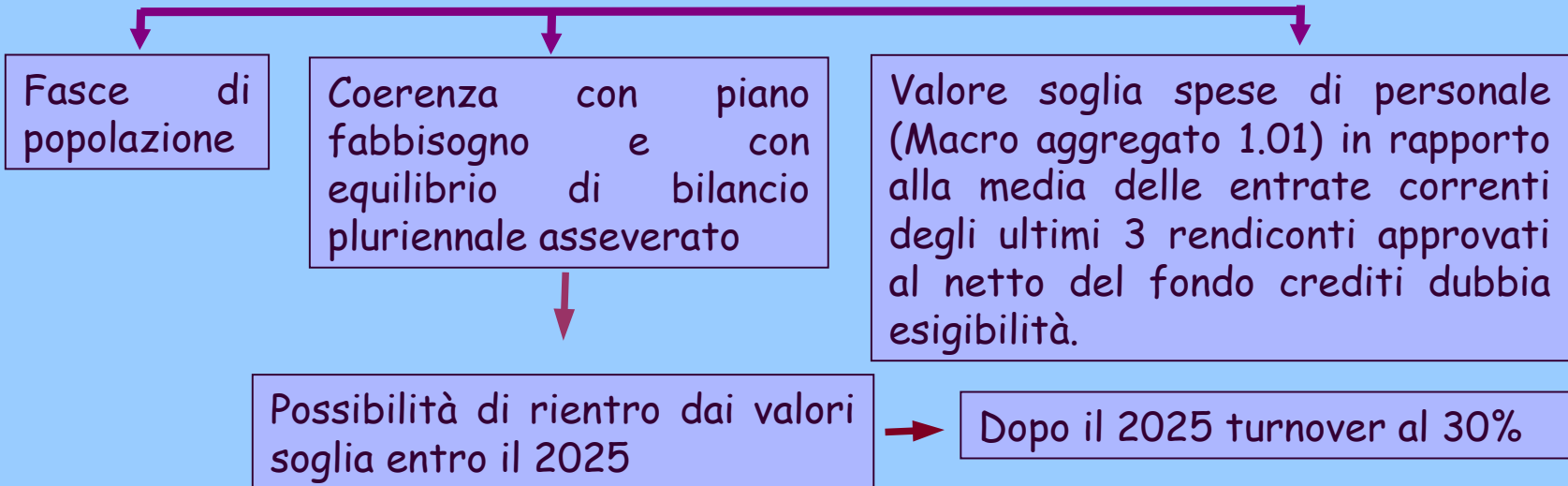
2017 - 2018 (Rispetto
rapporto percentuali
Min Int 10.04.2017 e
rispetto percentuale
minima saldi non
utilizzati rispetto
all'accertamento
entrate finali)



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

La nuova metodologia (Art. 33 DL 34/2019 L.Conv 58/2019)



Il nuovo piano del fabbisogno (Art. 6 Dlgs 165/2001 Decreto Min. F.P. 85/2018)

La mobilità diventa "neutra" (Corte dei conti Lombardia 153/2019)

E' una grandezza finanziaria

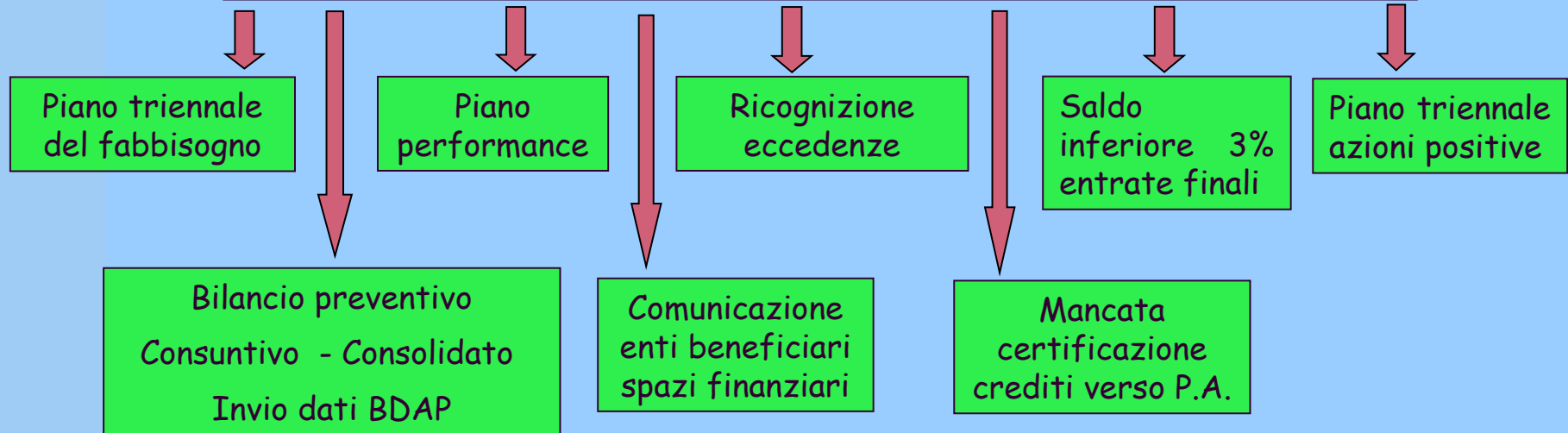
Necessità di un sistema più dinamico



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

LIMITI AD ASSUMERE



SPESE DI PERSONALE ESCLUSE

Finanziamenti
comunitari o privati

Elettorali o
Istat

Personale
Regione o Stato

Rinnovi
contrattuali

Categorie
Protette



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Il concetto di spesa di personale (Corte dei Conti Puglia 111/2018)

↓
Le spese escluse

LE ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO

Art. 36 D.Lgs 165/2001: esigenze

Temporanee o eccezionali

I LIMITI

↓ ↓
20 % personale a tempo
indeterminato

↓ ↓
100% spesa 2009 (o
50% enti non in regola)

↓ ↓
Se non c'è spesa 2009,
Media spesa lavoro
flessibile 2007 - 2009

↓ ↓
Deroghe e esenzioni (110, sponsor,
assistenti sociali etc etc)



Ministero dell'Interno

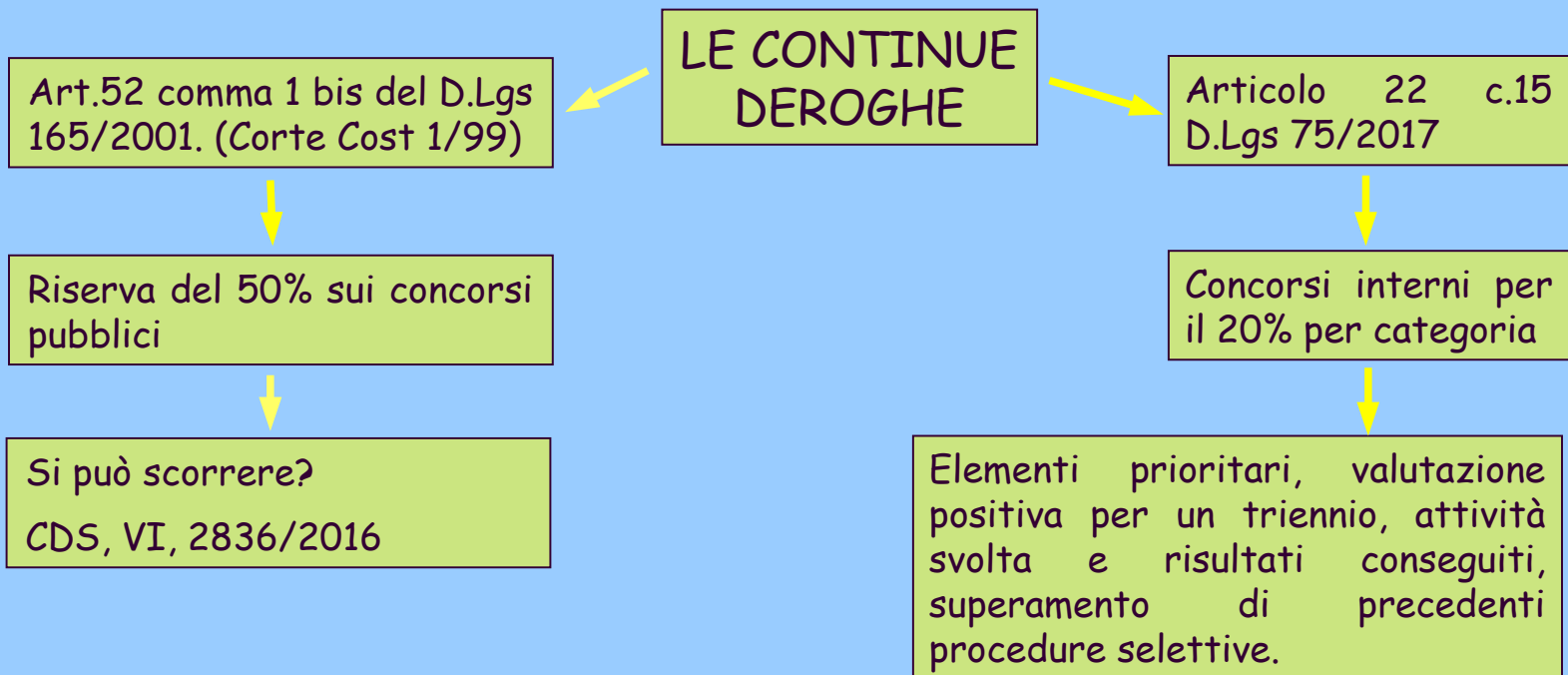
Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

LE PROCEDURE ASSUNZIONALI



La Costituzione e l'art. 35 del D.Lgs 165/2001:

LE PROCEDURE SELETTIVE





Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

LE FASI PROPEDEUTICHE

L'assegnazione temporanea per max 3 anni (Art.30 comma 2 sexies D.Lgs 165/2001)

Priorità

Mobilità del personale in disponibilità (Art. 34 e 34 bis del D.Lgs 165/2001)

45 giorni di attesa (L. n 56/2019)

Esclusione per i 110

Mobilità tra Enti (Art. 30 comma 2 bis)

Comparatività o idoneità?

Il caso dei D3

Legge 56/2019 Deroga all'obbligo per il triennio 2019/2021

E' una cessione di contratto (Art. 1406 cc): consenso trilaterale

Le deroghe per le vittime di violenza di genere

Le reinternalizzazioni per le società pubbliche (Art. 19 Dlgs 175/2016)

La condivisione del personale

Art. 14 CCNL 2014

Art. 1 comma 557 L.311/2004



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

IL PUBBLICO CONCORSO

E l'art.35 c3 lett a)
del D.Lgs 165/2001?
Adeguate pubblicità



E l'art. 89 del TUEL?

Cassazione e CDS: Obbligo di
pubblicazione in GU degli estremi del
bando (Art. 4 c.1bis DPR 487/94)



Cass Penale 53180/2018 e
CDS 5298/2018



Pubblicità su GU se ha
natura concorsuale

Pubblicità
legale

!!! FARE ATTENZIONE !!!

- Le equipollenze
- I titoli
- L'arrivo delle domande (PEC e cartaceo)
- I termini per la prova orale
- Le Commissioni: L. 56/2019



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

LO SCORRIMENTO DELLE GRADUATORIE

La legge di Bilancio 2019 e la proroga
per anzianità di graduatoria

Dal 01.01.2019 scorrimento solo per i
posti messi a concorso o per quelli che,
messi a concorso, si rendono vacanti

Si ribaltano le priorità CDS (Ad.Plen)

Lo scorrimento va sempre
preceduto dalla mobilità

L.145/2018 Art. 1
c.361

D.L. 4/2019
Art. 14 ter

Scorrimento per i
posti messi a
concorso e per le
assunzioni
obbligatorie

Le interpretazioni:

Corte dei Conti
Marche n.41/2019

Corte dei Conti
Sardegna n.36/2019



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Art. 4 comma 1 D.L. 101/2013



Non è stato abrogato per scorrimento graduatorie per tempo determinato



Art.3 comma 61 Legge 350/2003



Non è stato abrogato per scorrimento
graduatorie altrui



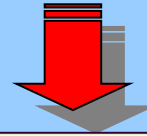
Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Lo scorrimento di graduatoria di altri enti



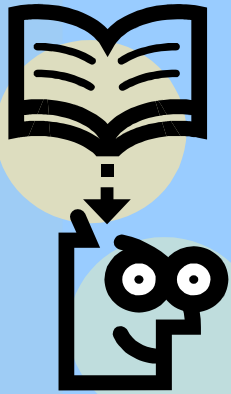
Corte dei Conti 3/2019 "Previo Accordo"



Art. 91 c. 4 del D.Lgs 267/2000:
No per i posti trasformati o di
nuova istituzione



Come si concilia con la "NUOVA"
dotazione organica?

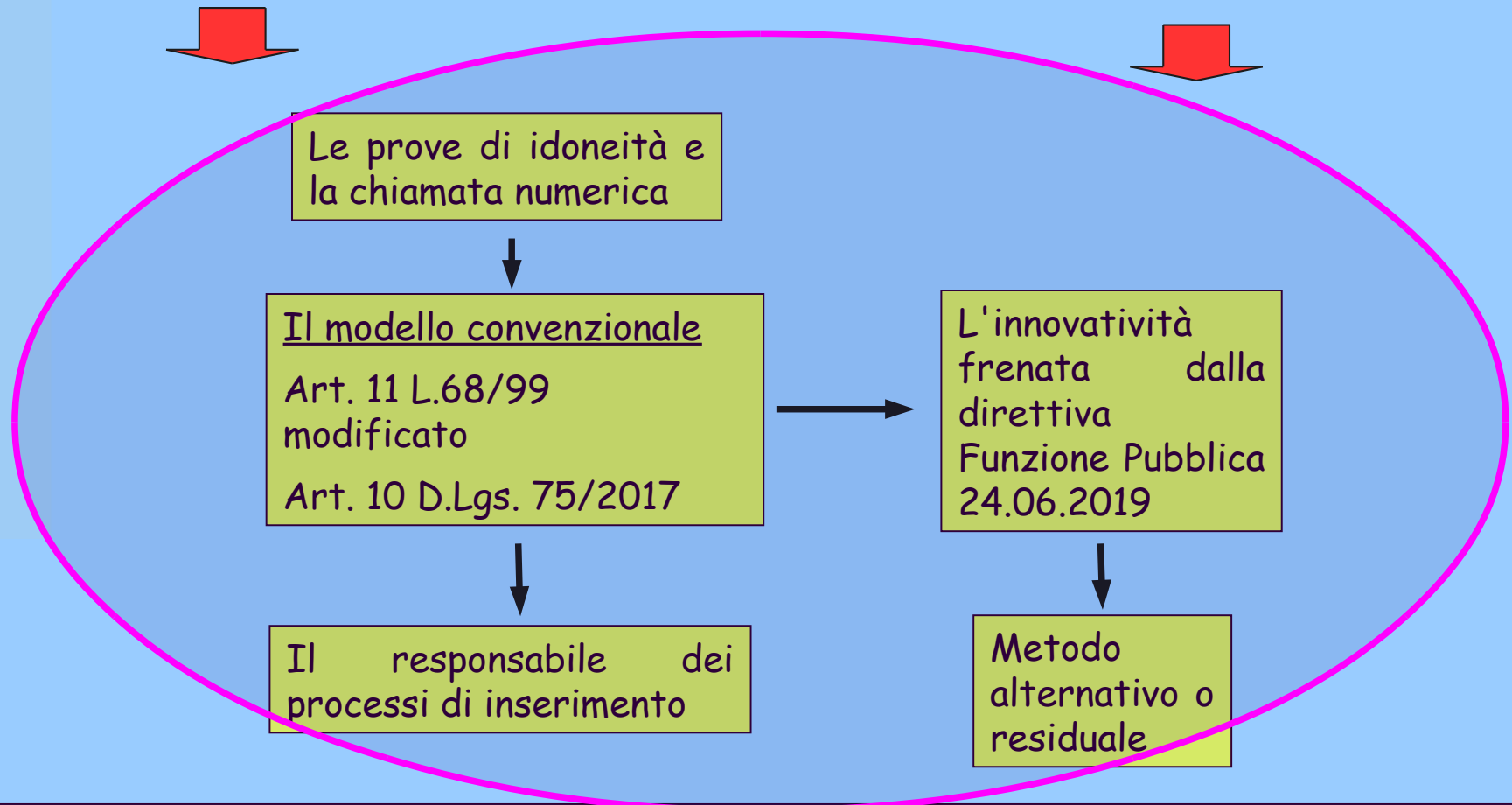




Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Il collocamento obbligatorio (Art.35 c1 lett. b)





Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

LE RISERVE

Attenzione ai militari congedati senza demerito



D.Lgs 66/2010 Art. 1014 e 678



30% personale non dirigente, 20% carriere iniziali PM



I RESTI SI CUMULANO

Il diritto di precedenza per i
collaboratori tecnici e amministrativi
(Art. 24 D.Lgs 81/2015)



Contratti > 6 mesi



Assunzione nei 12
mesi successivi



Manifestazione entro 6
mesi dalla cessazione

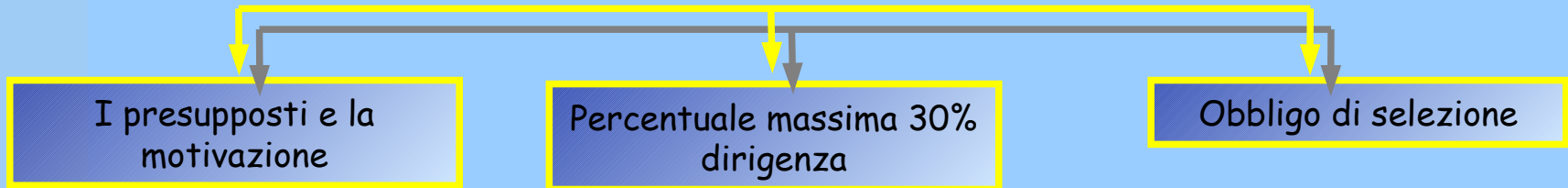


Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

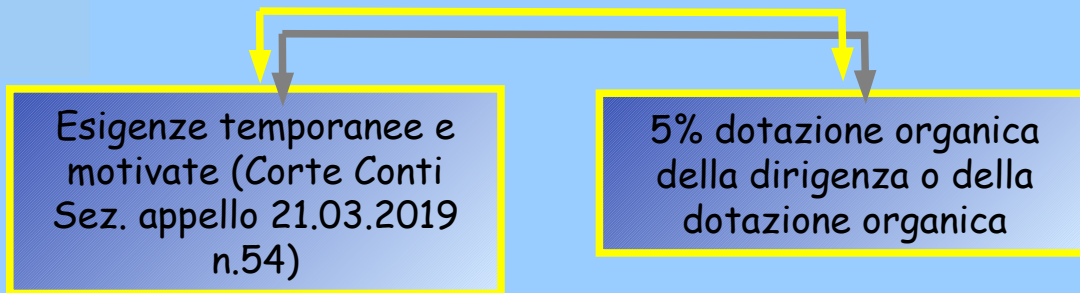
Gli art 110 TUEL

• **Comma 1**



La durata dell'incarico,
l'interpretazione della Corte
di Cassazione 11.015/2017
(Art.19 D.Lgs 165/2001)

• **Comma 2**



Art.90 TUEL

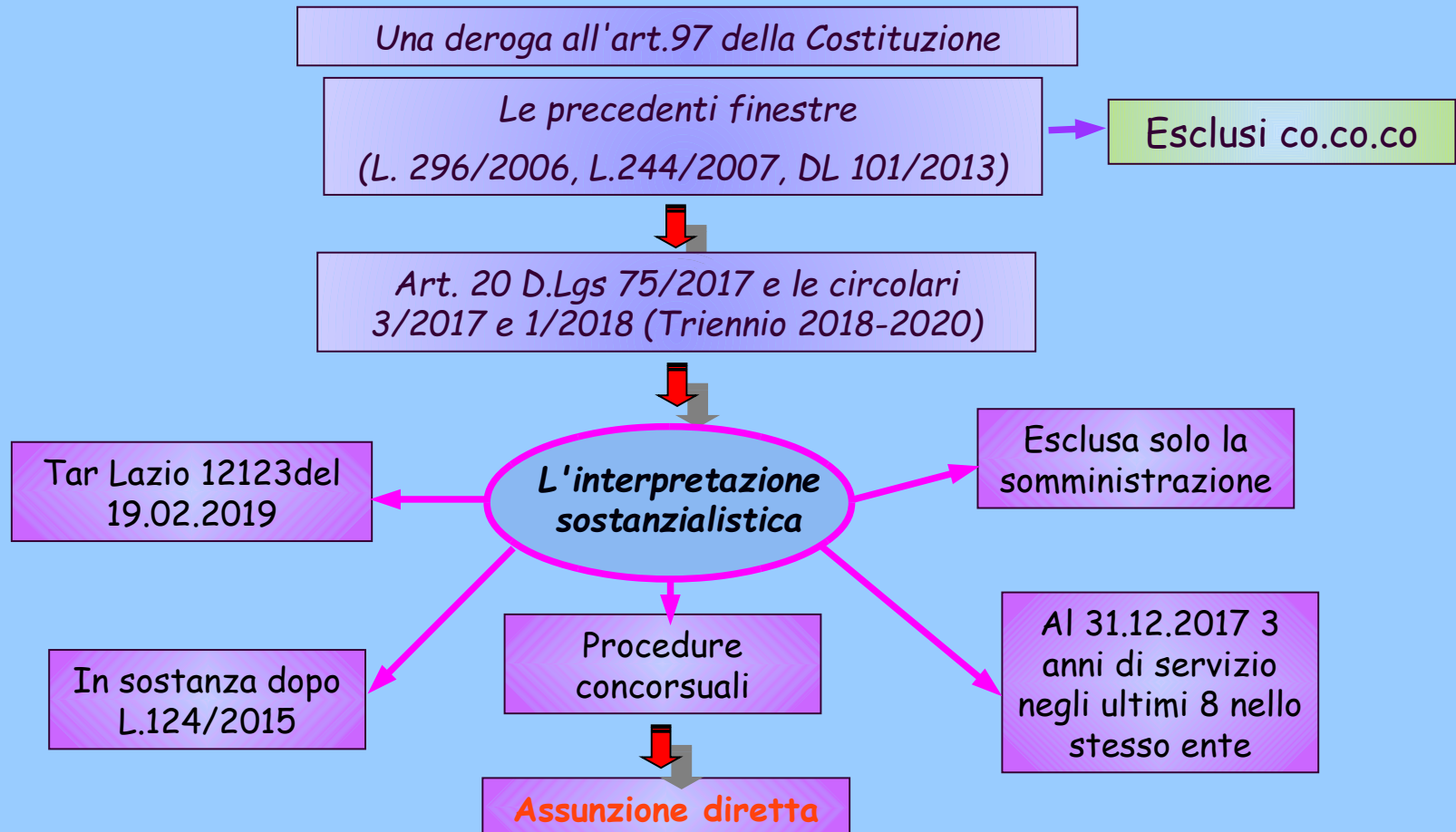




Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

LE STABILIZZAZIONI





Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

2° OPZIONE: Concorso riservato al 50% (Triennio 2018-2020)





Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Rimane l'art. 35 comma 3 bis per le stabilizzazioni come le altre procedure previste da leggi speciali (DL 101/2013, DL 113/2016 per il personale educativo)



L.145/2018 art 1 commi 446-448 (Triennio 2019-2021)



La stabilizzazione per gli LSU



I requisiti di anzianità
DL 101/2013 e art. 20
(D.Lgs 75/2017)



Selezione riservate di
idoneità o concorsuali



Stesse regole delle altre
stabilizzazioni + neutralità
cofinanziamenti



Concorsi unici tramite RIPAM



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Le progressioni orizzontali

Art.23 c2 D.Lgs 150/2009 e il CCNL

Meccanismo selettivo

Performance del triennio precedente

Competenze acquisite e certificate a seguito di percorsi formativi

Esperienza nell'ambito di riferimento

Quota limitata

50%? Circolare del conto annuale

Anzianità di almeno 24 mesi nella posizione

Il tema della decorrenza

- Non sono possibili limitazioni ad hoc
- Gli A7, B8, C6, D7
- Le criticità

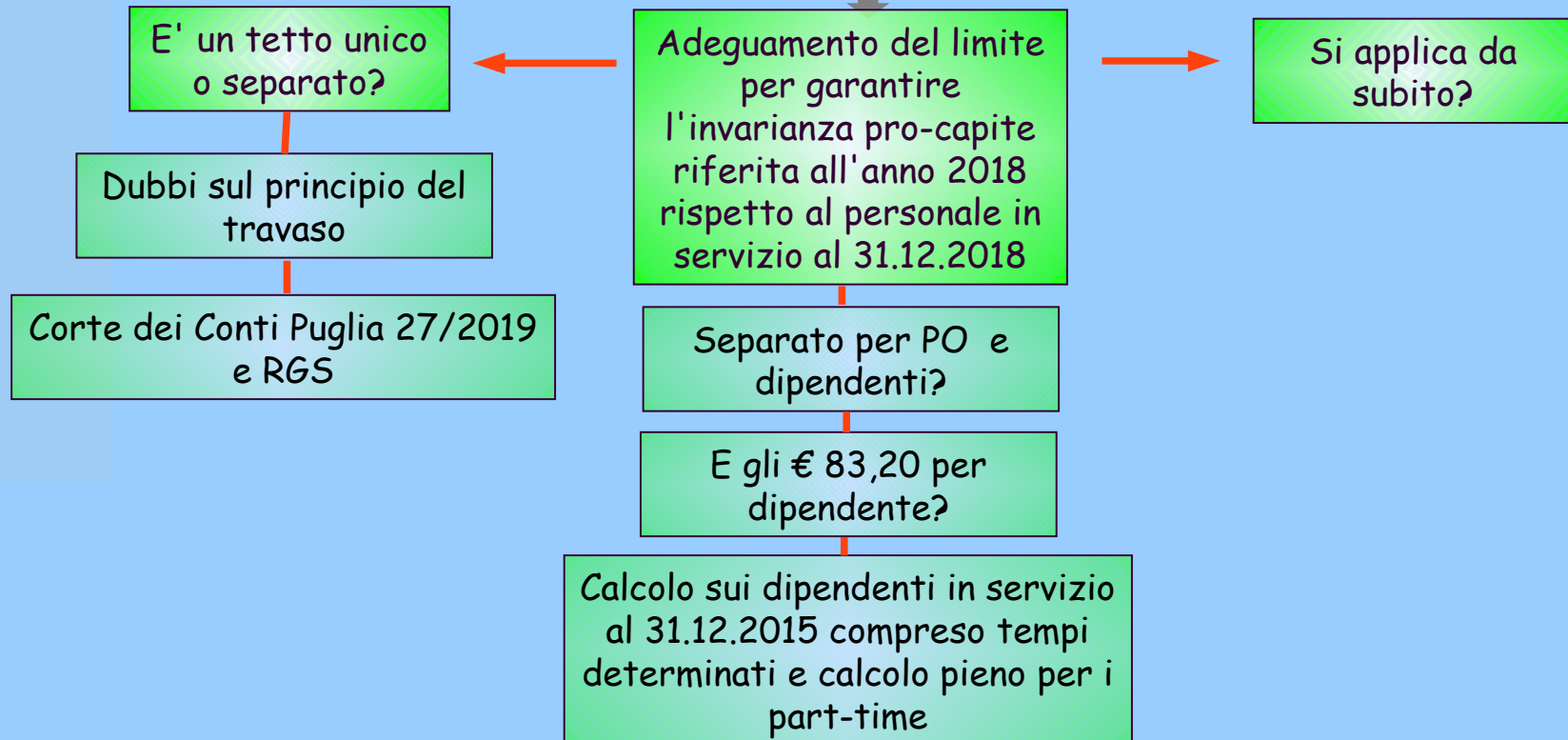


Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

SALARIO ACCESSORIO

Art. 33 comma 2 DL 34/2019





Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

IL FONDO Art.67 CCNL

L'importo consolidato 2017
Risorse stabili
Risorse variabili



Il limite del 2015: Art.9 comma 2 bis
DL 78/2010 modificato da art. 1 comma 456 L.147/2013

Decurtazione pari alle riduzioni operate per il
quadriennio 2011-2014

2016: Limite del trattamento
2015 (Art. 1 commi 236
L.208/2015)

2017 e ss: art. 23 comma 2
D.Lgs 25.05.2017 n.75



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

IL FONDO

0,20% Monte salari 2001

Si può correggere il limite del fondo 2016

1,2 % Monte salari 1997

E' scomparso il riferimento ai processi di razionalizzazione

I proventi sanzioni CDS

Corte dei conti sezione autonome n.5/2019

Almeno il 30% della parte variabile deve essere destinata alla performance individuale

Rientrano nel tetto e non possono essere utilizzati per aumentare lo straordinario o compensare i costi orari

Risorse piani di razionalizzazione

Economie dell'anno precedente

Economie fondo straordinario

Quote progettazione

Fuori dal tetto

Sponsorizzazioni e compensi ISTAT

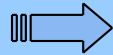
Compensi legali



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

LA CONTRATTAZIONE



Corte dei conti Sez. Veneto Del. 201/2019
obbligo dell'atto unilaterale

Art. 40 comma 3 ter D.Lgs 165/2001 e art.8
CCNL 21.05.2018: 45 gg + 45 gg eventuali

INFORMAZIONE

CONFRONTO

CONTRATTAZIONE

Durata triennale del
contratto nonostante Aran

Se non c'è contratto o
fondo solo la parte stabile
è avanzo vincolato

PROGRAMMAZIONE

OBIETTIVI

PESI

CRITERI E
MISURAZIONI

VERIFICHE

La necessità di
definire un sistema

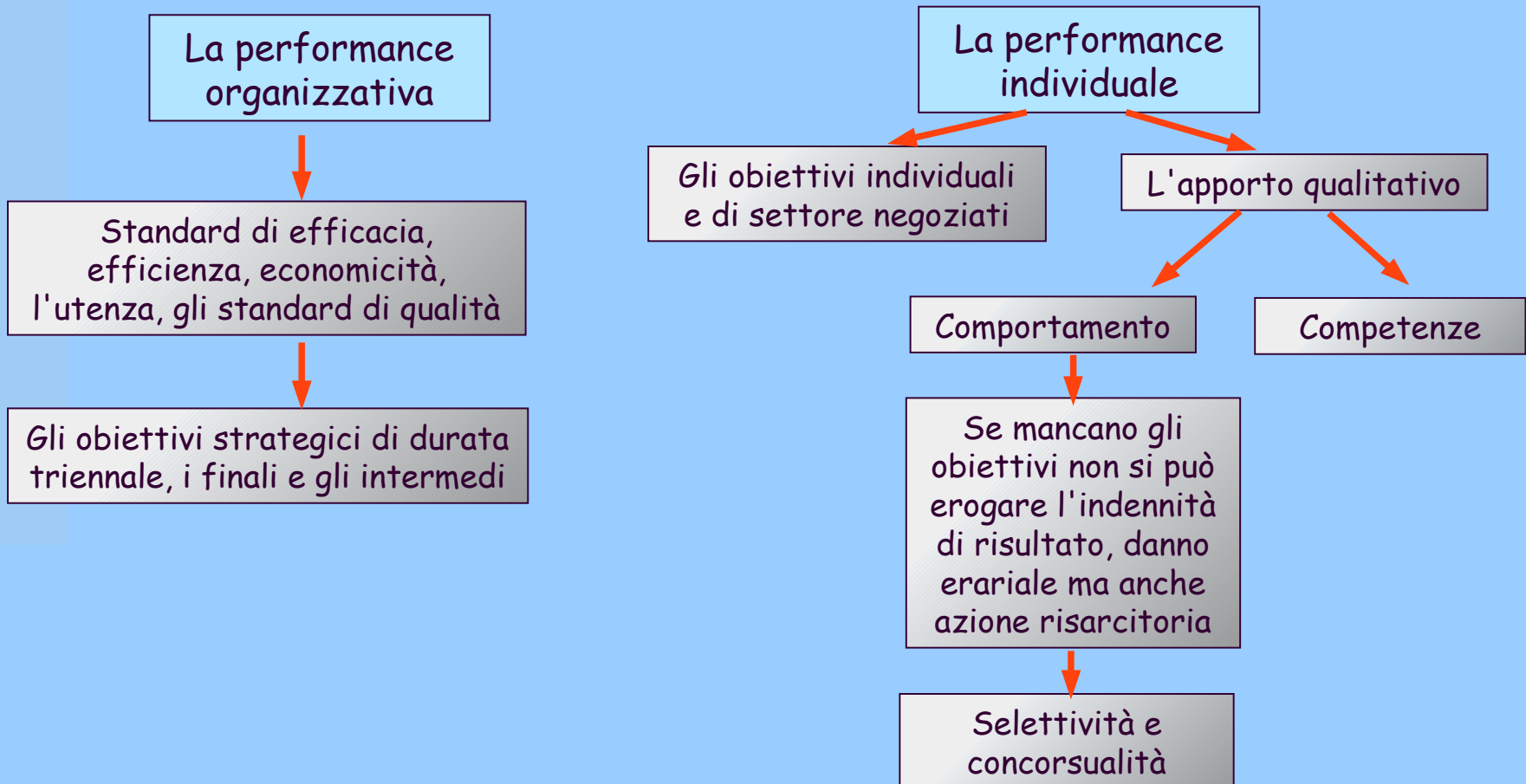
- Corte dei Conti Appello Sez. II 298/2019 - Corte dei Conti Molise 11.07.2019 n.22



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

LA DIFFERENZIAZIONE DELLA PERFORMANCE





Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

D.Lgs 74/2017

Il meccanismo premiale per fasce scomparsate

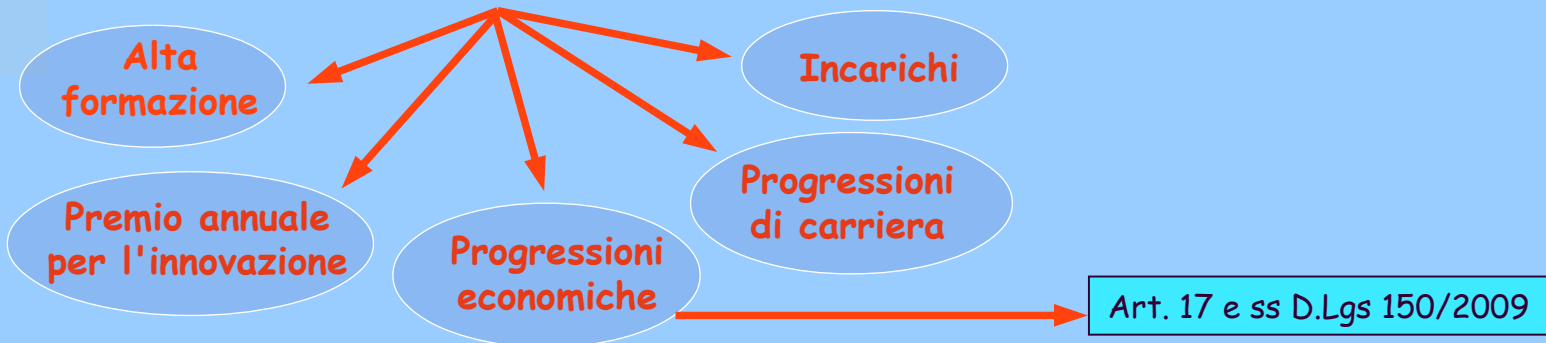
La quota prevalente alla performance individuale e organizzativa e il 30% alla performance individuale (Art.68 CCNL)



Art.9 Capacità di differenziare i giudizi dei propri collaboratori



Premio a quota limitata per una percentuale massima del 30% del valore medio pro capite per dipendente della produttività (E' il vecchio bonus per le eccellenze?)



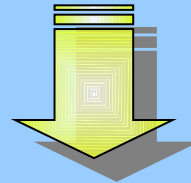


Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

IL PREMIO DI EFFICIENZA

Il 30% del risparmio
certificato dall' OIV va
per 2/3 ai dipendenti
interessati ed 1/3 al fondo



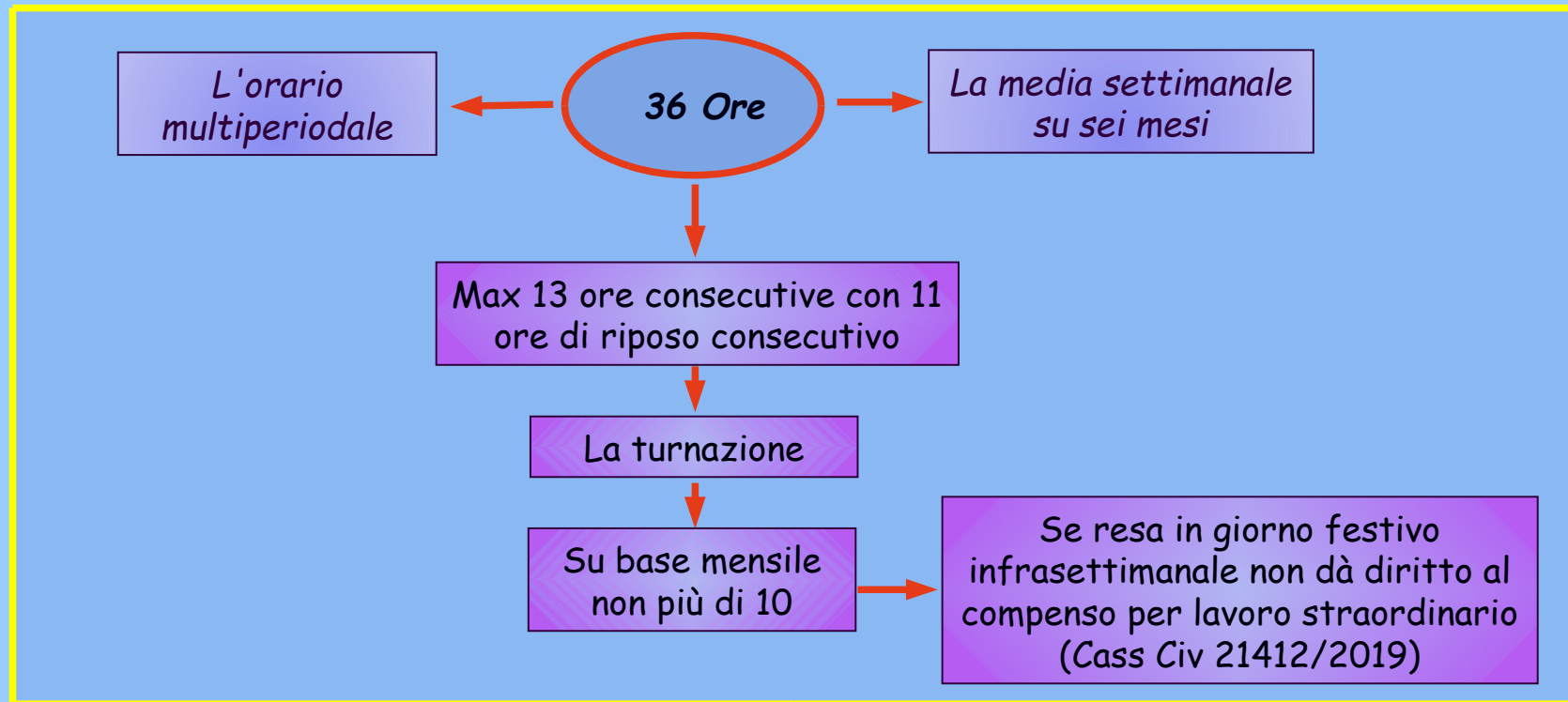
Per le PO il 15% si calcola sul
budget e non sull'indennità di
posizione (Aran 1891 del
08.03.2019)



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

L'ORARIO DI LAVORO



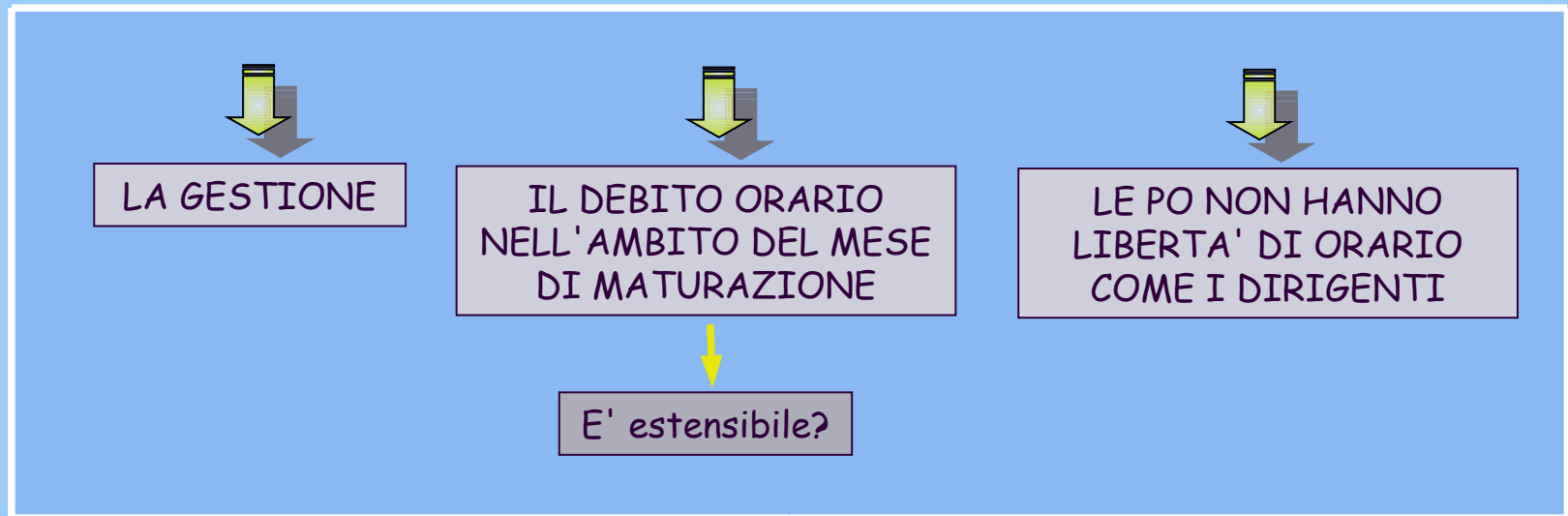
Non c'è orario rigido per gli avvocati (Tar Lazio 7713/2019)



Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

LA FLESSIBILITA'





Ministero dell'Interno

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Albo Nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Grazie per l'attenzione