



Regione Lombardia

IL CONSIGLIO

XI LEGISLATURA

ATTI: 2018/XI.2.6.3.258

SEDUTA DEL 3 DICEMBRE 2019

DELIBERAZIONE N. XI/786

Presidenza del Vice Presidente BRIANZA

Segretari: consiglieri MALANCHINI e VIOLI

Consiglieri in carica:

ALBERTI Ferdinando	ERBA Raffaele	PALUMBO Angelo
ALPARONE Marco	FERMI Alessandro	PASE Riccardo
ALTITONANTE Fabio	FIASCONARO Andrea	PEDRAZZI Simona
ANELLI Roberto	FONTANA Attilio	PIAZZA Mauro
ASTUTI Samuele	FORATTINI Antonella	PICCIRILLO Luigi
BAFFI Patrizia	FORMENTI Antonello	PILONI Matteo
BARUCCO Gabriele	FORTE Monica	PIZZUL Fabio
BASAGLIA COSENTINO Giacomo	FRANCO Paolo	PONTI Pietro Luigi
BASTONI Massimiliano	FUMAGALLI Marco Maria	PRAVETTONI Selene
BECCALOSSO Viviana	GALIZZI Alex	RIZZI Alan Christian
BOCCI Paola	GHIROLDI Francesco Paolo	ROMANI Federico
BORGHETTI Carlo	GIRELLI Gian Antonio	ROMEO Paola
BRIANZA Francesca Attilia	GIUDICI Simone	ROZZA Maria
BUSSOLATI Pietro	INVERNIZZI Ruggero	SCANDELLA Jacopo
CAPPELLARI Alessandra	LENA Federico	SCURATI Silvia
CARRETTA Niccolò	LUCENTE Franco	SENNA Gianmarco
CARZERI Claudia	MALANCHINI Giovanni Francesco	SPELZINI Gigliola
CENCI Roberto	MAMMI' Consolato	STRADA Elisabetta
CERUTI Francesca	MARIANI Marco Maria	STRANIERO Raffaele
COLOMBO Marco	MASSARDI Floriano	TIRONI Simona
COMAZZI Gianluca	MAZZALI Barbara	TREZZANI Curzio
CORBETTA Alessandro	MAZZOLENI Monica	TURBA Fabrizio
DE ROSA Massimo	MONTI Andrea	USUELLI Michele
DEGLI ANGELI Marco	MONTI Emanuele	VERNI Simone
DEL GOBBO Luca	MURA Roberto	VILLANI Giuseppe
DI MARCO Nicola	ORSENIGO Angelo Clemente	VIOLI Dario
EPIS Federica	PALMERI Manfredi	

Consiglieri in congedo: ASTUTI, BORGHETTI, PICCIRILLO, SPELZINI e VERNI.

Consiglieri assenti: ALPARONE, ALTITONANTE, BASAGLIA COSENTINO, DE ROSA, DI MARCO, FERMI, FONTANA, GIRELLI, MASSARDI, MONTI E., PALMERI, SENNA, STRADA e USUELLI.

Risultano pertanto presenti n. 61 consiglieri

Non partecipano alla votazione: BRIANZA.

Assiste il Segretario dell'Assemblea Consiliare: SILVANA MAGNABOSCO

OGGETTO: MOZIONE CONCERNENTE LA GRAVE CARENZA DI SEGRETARI COMUNALI NELL'ALBO LOMBARDO.

INIZIATIVA: CONSIGLIERI FRANCO, BECCALOSSO e CAPPELLARI.

CODICE ATTO: MOZ/256

IL CONSIGLIO REGIONALE DELLA LOMBARDIA

a norma degli articoli 122 e 123 del Regolamento generale, con votazione nominale, che dà il seguente risultato:

Voti favorevoli	n.	60
Voti contrari	n.	0
Astenuti	n.	0

DELIBERA

di approvare il testo della Mozione n. 256 concernente la grave carenza di segretari comunali nell'albo lombardo, nel testo che così recita:

“Il Consiglio regionale della Lombardia

premessi che

- a livello nazionale il numero dei segretari comunali e provinciali, dal 2010 al 2019, è diminuito di 659 unità, passando da 3.569 segretari rilevati il 2 novembre 2010 (fonte il D.P.C.M. del 21 aprile 2011) a 2.937 Segretari rilevati il 6 giugno 2019;
- i territori che hanno maggiormente subito questa riduzione sono quelli più disagiati e con maggior presenza di piccoli comuni (soprattutto nelle regioni del nord: Liguria, Piemonte, Lombardia, ma anche in Abruzzo);
- in Lombardia, alla data del 6 giugno 2019, su 741 sedi di segreteria di classe III e IV (ovverossia i comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti) ben 417 (quindi ben al di sopra del 50 per cento) non hanno un segretario titolare;
- questo comporta, soprattutto nelle regioni con maggior carenza, ivi compresa la Lombardia (che ha il triste primato del maggior numero di comuni senza segretario titolare), che ogni segretario deve necessariamente operare in più comuni, in sedi convenzionate, anche composte da 4, 5 enti; nonostante ciò diverse sedi restano vacanti e sono coperte con incarichi a scavalco affidati a segretari spesso titolari, a loro volta, di sedi convenzionate;
- è facile comprendere come il dover prestare servizio anche in 6, 7, 8 comuni sia per il segretario un grave disagio, non potendo assolvere in modo sostenibile i propri compiti; e così per il comune, non potendo l'ente disporre della professionalità del segretario per il tempo che sarebbe necessario per assicurare un'azione amministrativa efficiente ed efficace;
- l'ordinario sistema di turnover non consente di far fronte a questa situazione e il ritmo di pensionamento, aggravato dalla cosiddetto “Quota 100”, renderà il tutto ancora più grave nei prossimi mesi;

considerato che

- tale situazione, oltre che mortificare il ruolo del segretario comunale, non tutela le legittime aspettative dei sindaci che, oltre a trovarsi nell'oggettiva impossibilità di scegliere il segretario comunale, rischiano di assistere alla paralisi amministrativa dell'ente amministrato perché, il segretario non c'è;

- la Corte costituzionale che, con la recente sentenza n. 23 del 22 febbraio 2019, ha affermato che le funzioni del segretario comunale sono, oltre che di garanzia del rispetto della legge e della regolarità delle procedure anche di supporto all'elaborazione dell'indirizzo politico dell'ente e di direzione apicale della struttura, stante "apicalità e immediatezza di rapporto con vertice del comune";
- recentemente, con DPCM 24 aprile 2018, è stata data autorizzazione ad avviare le procedure concorsuali per l'assunzione di 224 segretari comunali (C.O.A. 6, successivamente indetto con decreto del 18 dicembre 2018), mentre, in data 20 febbraio 2019, il Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei Segretari comunali ha deliberato l'indizione di un ulteriore concorso pubblico per l'assunzione di 171 unità (C.O.A. 7); la programmazione di due procedure concorsuali è sicuramente notizia positiva che, tuttavia, non affronta minimamente la questione nel breve periodo, posto che il fabbisogno di segretari comunali è sentito già ora e non tra 3, 4 o addirittura 5 anni (questi, purtroppo, i tempi delle procedure concorsuali);
- in data 5 novembre 2018, l'Unione nazionale dei segretari comunali e provinciali, unitamente a CGIL, CISL e UIL, ha proclamato lo stato di agitazione sindacale dei segretari comunali e provinciali stante la grave inerzia del Ministero dell'Interno che mai - dal lontano 2010 e sino al 18 dicembre 2018 - ha provveduto a bandire concorsi per l'assunzione di nuovi Segretari comunali;

atteso che

- l'emergenza sopra descritta è un problema dell'intero sistema delle autonomie locali lombardo, posto che l'insussistenza di un sufficiente numero di segretari comunali non può pregiudicare il corretto funzionamento dei Comuni;

impegna il Presidente e la Giunta regionale

- a chiedere urgentemente la convocazione della Conferenza Stato-Regioni affinché vengano individuate procedure di reclutamento più snelle e veloci per l'assunzione dei 171 segretari di cui alla deliberazione del 20 febbraio 2019 del consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei segretari comunali;
- a intervenire presso il Ministero dell'Interno affinché venga valutato, oltre a quanto sopra, un piano assunzionale di carattere straordinario che tenga in considerazione le gravi difficoltà di alcuni territori come quello lombardo.”

IL VICE PRESIDENTE
(f.to Francesca Attilia Brianza)

I CONSIGLIERI SEGRETARI
(f.to Giovanni Francesco Malanchini)
(f.to Dario Violi)

IL SEGRETARIO
DELL'ASSEMBLEA CONSILIARE
(f.to Silvana Magnabosco)